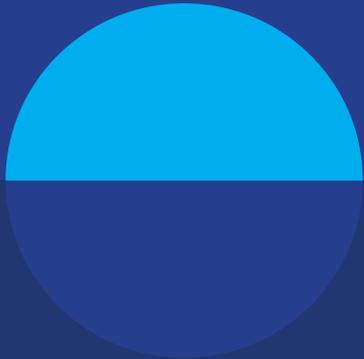




**ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ЭКСТРЕМИЗМА
В МЕДИА СФЕРЕ**



Кыргызская Республика, Бишкек, 2026



#PREVENTION MEDIA



Практическое пособие предназначено для журналистов, авторов цифрового контента, сотрудников пресс-служб государственных органов и представителей гражданского общества, работающих с журналистами и другими производителями контента.

Практическое пособие направлено на повышение уровня осведомленности о проблеме экстремизма и радикализма, разработку эффективных медиа действий и создание устойчивых механизмов противодействия экстремизму, способствуя формированию безопасного информационного пространства в Кыргызской Республике.

Пособие подготовлено общественным фондом Prevention Media в сотрудничестве с МВД КР при поддержке ПРООН в Кыргызской Республике. Авторский коллектив: Самат Осмонов, Кубанычбек Орузбаев, Лейла Сыдыкова, Назгуль Сулайманова, Алмаз Исманов.

Мнения, выраженные в данном пособии, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, её программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

6/9

Экстремизм и факторы, способствующие его распространению

Политические, экономические и социальные предпосылки экстремизма на региональном и национальном уровнях

10/18

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности

Международные обязательства

Нормативно-правовые акты в сфере национальной безопасности

Обзор Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности»

Ответственность за осуществление экстремистской деятельности

19/22

Роль медиа в противодействии экстремистской деятельности

Специфика освещения экстремизма

Противодействие дезинформации

Альтернативные нарративы

Взаимодействие с госорганами, организациями гражданского общества (ОГО), экспертным сообществом

23/24

**Практические
рекомендации**

Определение
экстремистской риторики и
пропаганды

Правила безопасности

25/25

**Полезные ресурсы
(национальные и
международные
источники)**

26/28

Глоссарий

ЭКСТРЕМИЗМ И ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ЕГО РАСПРОСТРАНЕНИЮ

Понятие **экстремизм** (в переводе с греческого «*eschatos*», с латинского «*extremis*») возникло в античности. Известно, что древнегреческий философ Аристотель применил этот термин, характеризуя состояние, выступающее антиподом стабильности и сдержанности.

Экстремизм безусловно является дестабилизирующим фактором всех сфер жизни общества и выступает угрозой национальной безопасности страны. В **Концепции национальной безопасности КР** четко сказано, что борьба с терроризмом и экстремизмом является основной целью обеспечения национальной безопасности.



К жизненно важным объектам национальной безопасности относятся: защита конституционного строя, обеспечение независимости и суверенитета, государственной и территориальной целостности Кыргызской Республики, а также неукоснительное соблюдение прав и свобод человека и гражданина и их охрана от незаконных посягательств.

Политические, экономические и социальные предпосылки экстремизма на региональном и национальном уровнях

Существуют объективные факторы, влияющие на распространение экстремизма. Поэтому понимание их природы и роли имеет решающее значение в профилактике процессов радикализации в обществе. Радикализация представляет собой процесс, в котором отдельные люди или их группы становятся привержены к определенным политическим, религиозным, националистическим идеям экстремистского толка. Но при этом не всегда такая приверженность может реализовываться в насильственных действиях. На формирование процесса радикализации существенное влияние оказывают политические, экономические и социальные факторы. Они взаимосвязаны и серьезным образом сказываются на поведении человека.

Политическая нестабильность и социальное расслоение общества, безработица, незаконная трудовая миграция, ощущения личной незащищенности человека, ксенофобия, национализм и отсутствие перспектив будущего могут образовать благоприятную среду не только для радикализации как таковой, но и к дальнейшему вступлению в ряды радикальных групп, а затем – к практическим действиям экстремистской направленности.

В политической сфере экстремизм проявляется в попытках дестабилизации политических институтов государства – от призывов к насильственным методам захвата власти до организации массовых беспорядков и подрыва конституционного строя.

В социальной сфере экстремизм выражается в разжигании социальной и национальной розни, формировании образа «врага», противопоставлении отдельных групп населения друг другу, что способствует росту социальной напряженности и конфликтности в обществе.



В экономической сфере экстремистские проявления связаны с попытками дестабилизации экономической деятельности, а также использованием социально-экономических проблем в интересах радикальных идеологий и движений.

В религиозной сфере экстремизм проявляется в разжигании религиозной розни, распространении религиозного фанатизма и фундаментализма, сопровождающихся нетерпимостью к иным верованиям, оправданием насилия и искажением религиозных догматов в идеологических целях.

В информационном и культурном пространствах экстремизм распространяется посредством пропаганды радикальных идей, использования средств массовой информации и цифровых платформ для вербовки, манипулирования общественным сознанием и популяризации насильственных форм поведения, особенно среди молодёжи.

Таким образом, к зарождению и существованию экстремизма приводят социально-экономические кризисы, нестабильность государственных институтов, глобальные политические процессы (войны), а также резкое снижение уровня жизни людей, без-

работица и отсутствие личностных перспектив у населения.

Глобализация привела к формированию технологического (информационного) сообщества со всеобщим медийным охватом всего населения Земли. Этот процесс имеет один серьезный побочный эффект – кризис восприятия информации. Неумение человека, как говорится, «фильтровать» информацию может привести к формированию его экстремистских взглядов.

На региональном уровне

Факторы, влияющие на формирование экстремизма на региональном уровне взаимосвязаны с факторами глобального уровня, поскольку воздействие внешних сил может создавать основу для распространения экстремизма и рекрутирования неустойчивых граждан в запрещенные организации экстремистской и террористической направленности.

Одним из ключевых факторов роста экстремистской активности является ослабление механизмов противодействия сопутствующим транснациональным преступлениям, таким как незаконный оборот наркотиков и



оружия, торговля людьми и незаконная миграция. Эти виды преступной деятельности часто выступают источником финансирования экстремистских структур, а также формируют устойчивые криминальные сети, способные оказывать логистическую поддержку радикальных групп. Таким образом, рост криминогенной обстановки напрямую повышает риски проникновения и институционализации экстремистских организаций в регионе.

На национальном уровне

Ксенофобия и националистические высказывания в обществе могут стать причиной конфликтов на фоне экономической нестабильности, недостатка культуры и образования, а также ксенофобской риторики политиков, чиновников, лидеров общественного мнения. Такого рода конфликты, имеющие националистическую или религиозную подоплеку, фактически ведут страну к политическому ослаблению. Важная роль в процессе профилактики предназначена правоохранительной системе страны, которая должна быть заточена на выявление и пресечение экстремистской деятельности.

На уровне местных сообществ к значимым результатам могут привести продвижение толерантности, уважения друг к другу через реализацию мероприятий по повышению осведомленности с расширенным кругом лиц, вовлекаемых на местах, поддержку культурного образования, в том числе развитие спорта для молодёжи и создание спортивных клубов. Вплоть до проведения конференций и круглых столов, и разъяснения аспектов реализации положений государственной программы по предупреждению экстремизма и терроризма.

Не менее значимым фактором является недостаточная системность идеологической и профилактической работы с населением. Нехватка устойчивых программ по формированию критического мышления, правовой культуры, особенно среди молодежи, повышает их восприимчивость к радикальным нарративам. В условиях дефицита альтернативных социальных и ценностных ориентиров экстремистская идеология может восприниматься как форма самореализации или протеста.



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Международные обязательства КР в сфере противодействия экстремизму и терроризму вытекают как из ее членства во многих международных организациях (ООН, СНГ, ШОС), так и действующих многосторонних и двусторонних соглашений в этой сфере. К первой группе международных правовых актов относятся:

- **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации** (1965), касается этого конкретного мотива экстремистской деятельности.
- **Международный пакт о гражданских и политических правах** (1966), содержащий положения, устанавливающие, наряду с другими, права на свободу мысли, совести и религии, на личную неприкосновенность и защищающие их от преступных посягательств.



- **Конвенция о защите прав человека и основных свобод** (1950), не допускает дискриминации в пользовании правами и свободами на основании расы, цвета кожи, языка, религии, национального и социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам.

- **Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений** (1981), предписывающая государствам принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений.

Практическая значимость этих международных правовых актов заключается в том, что они неотвратимо связывают экстремизм с нарушением неотъемлемых прав личности, обеспечивая тем самым правовое основание для принятия мер правоохранительными органами различных государств по предупреждению, а также расследованию преступлений экстремистской направленности.

Ко второй группе международных правовых актов относятся резолюции, конвенции, соглашения и договоры, которые служат основой для практических действий государств по противодействию экстремистской деятельности. К правовым актам глобального уровня относятся документы, принятые ООН. Наиболее ранние из них были приняты в период активного развития гражданской авиации, такие, к примеру, как:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963)
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970)
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971)

К разряду глобальных относятся также:

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979)
- Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (1994)
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997)
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999)

К ним относятся также принятая в 2006 г. **Глобальная контртеррористическая стратегия ООН** и представленный в декабре 2015 года Генеральным секретарем ООН **План действий по предупреждению насильственного экстремизма**, который является эффективным инструментом, имеющимся в распоряжении всех государств.

К правовым актам Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) относятся:

- Европейская конвенция Совета Европы «О пресечении терроризма» (1977)
- Стратегия предупреждения радикализации и вербовки (2005)
- Стратегия ЕС по борьбе с терроризмом (2005)
- Конвенция Совета Европы по предотвращению экстремизма (2005)
- Предотвращение и пресечение терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (2018)
- Резолюция об искусственном интеллекте и борьбе с терроризмом (2024)
- Резолюция о предотвращении радикализации молодёжи, ведущей к насильственному экстремизму и терроризму, посредством образования и медийно-информационной грамотности (2025)

Здесь следует отметить также два документа Шанхайской организации сотрудничества (ШОС):

- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001)
- Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму (2017)

К нормативным актам Содружества Независимых Государств (СНГ) относятся:

- Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом (1999)
- Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (2005)
- Договор государств - участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2007)
- Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств - участников СНГ (2015)
- Соглашение об обмене информацией в рамках СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием (2017)

Нормативно-правовые акты в сфере национальной безопасности

В Конституции КР отмечается, что *«Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств»* (ст. 24).

В части 4 ст. 32 Конституции КР также запрещается пропаганда национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию. Таким образом, Конституция КР содержит имеющий высшую юридическую силу запрет на действия, возбуждающие ненависть и вражду по различным признакам, указанным в ней. Следовательно, можно отметить, что данный запрет, в свою очередь, обеспечивает конституционные гарантии равенства прав и свобод человека по соответствующим основаниям. В части 3 ст. 8 Конституции КР также запрещается:

- Создание политических партий на религиозной и этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей.
- Создание объединениями граждан военизированных формирований.
- Функционирование политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной и религиозной розни.

Государственная политика должна играть особую роль в предупреждении преступности, в том числе в противодействии общественно опасным деяниям. Государство несет основную ответственность за осуществление противодействия экстремизму, и оно должно своевременно инициировать необходимые меры и осуществлять адекватные масштабам этого деструктивного явления правовые действия по защите личности, общества и государства в целом.

Проблематика обеспечения противодействия экстремистской деятельности на национальном уровне нашла свое отражение

в Концепции национальной безопасности КР, утвержденной Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года №570, в которой указано, что национальная безопасность – это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

К внешним угрозам отнесены:

- Расширение масштабов международного терроризма, религиозного экстремизма и сепаратизма, террористические и экстремистские проявления в странах Центральной Азии и усиление вербовочной-пропагандистской деятельности в сети Интернет.
- Активная деятельность зарубежных центров религиозного экстремизма и нетрадиционных религиозных течений по импорту и популяризации в Кыргызской Республике деструктивной идеологии.

К внутренним угрозам отнесены:

- Деятельность внутреннего террористического и экстремистского подполья, особенно в среде осужденных за терроризм и экстремизм, а также их сращивание с криминалитетом и организованными преступными сообществами.
- Активизация деструктивной деятельности в социальных сетях и мессенджерах, в том числе распространение заведомо ложной и недостоверной информации, размещение материалов террористического и экстремистского характера и призывы к вступлению в ряды экстремистских и террористических организаций.

Другим документом, принятым в этой сфере, является Программа Кабинета Министров КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы (от 15 марта 2023 г. №141), разработанная в соответствии с Концепцией национальной безопасности КР и являющаяся последовательным про-

должением одноименной правительственной программы на 2017-2022 годы. Программа направлена на определение единой цели, задач, основных направлений и механизмов реализации государственной политики в вопросах противодействия экстремизму и терроризму. В ней определены шесть основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму и терроризму:

- Профилактика и предупреждение распространения экстремистской и террористической деятельности.
- Деятельность уполномоченных государственных органов по противодействию экстремизму и терроризму.
- Создание и развитие научно-исследовательской, учебно-методической и информационной базы по противодействию экстремизму и терроризму.
- Информационная политика и взаимодействие со средствами массовой информации и медиа организациями.
- Разработка и внедрение современных механизмов и подходов по ресоциализации лиц, попавших под влияние экстремистских и террористических идеологий.
- Разработка и внедрение мер по минимизации последствий террористических актов для стратегических и иных объектов и граждан.

СМИ, в том числе новые медиа, играют немаловажную роль в формировании идеологических нарративов, необходимых в профилактике экстремизма. В этой связи Программа по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы содержит специальный раздел “4.4. Информационная политика и взаимодействие со средствами массовой информации и медиа организациями”, где важным аспектом отмечено взаимодействие уполномоченных

государственных органов с медиа организациями (редакциями) независимо от их формы собственности:

- Разработка и проведение информационной политики по предупреждению и профилактике экстремизма и терроризма.
- Формирование и реализация медиа плана, разрабатываемого под эгидой уполномоченного государственного органа в сфере информации, при методической поддержке уполномоченных органов по противодействию экстремизму и терроризму.
- Медиаплан включает мероприятия различного формата, направленные на разъяснение и предупреждение угроз экстремистского и террористического характера.
- Вовлекать к реализации медиа организации (редакции) независимо от их форм собственности, включая экспертов из медийного сообщества, специализирующихся в этой сфере.

Взаимодействие государственных органов с медиа организациями (редакциями) независимо от их форм собственности имеет важное значение в противодействии экстремизму и требует выделение этой сферы в отдельное направление с конкретными задачами и целями, заложенными в мероприятиях.

Ключевым аспектом при создании и распространении контента является объективное, корректное освещение вопросов противодействия экстремизму, исключаящее “героизацию” лиц, причастных к такой деятельности, в том числе дискриминацию на этнической и религиозной основе.

Необходимо уделять особое внимание освещению и толкованию конституционных норм, в том числе конституционных прав и обязанностей человека и гражданина. Таким образом, СМИ, в том числе новые медиа, могут выступать как важные субъекты профилактики экстремизма через освещение экс-

тремизма как общественно опасного деяния, влекущего юридическую ответственность.

Среди ключевых задач, заложенных в Программе – формирование отрицательного общественного мнения в отношении экстремизма, устойчивого неприятия экстремистских взглядов и воззрений, любых проявлений экстремистского поведения людей в социуме, насилия и радикализма, ксенофобии, языка вражды и других форм индивидуального или группового проявления экстремизма.

В целях эффективной реализации указанной Программы утвержден План мероприятий на 2023-2027 гг., в котором по каждому направлению государственной политики по противодействию экстремизму и терроризму поставлены конкретные задачи, определены действия (меры) по ее реализации, установлены сроки, в течение которых должна быть выполнена каждая задача, ожидаемые результаты по итогу выполнения задачи, а также лица (органы), ответственные за реализацию указанной задачи.

Обзор Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности»

Основные вопросы противодействия экстремизму нашли отражение в **Зако́не КР «О противодействии экстремистской деятельности»** (от 24 февраля 2023 год №40), который состоит из **5 глав и 21 статьи**. В Законе определены следующие основные задачи:

- Предупреждение, выявление, пресечение экстремистской деятельности и устранение причин и условий, способствующих совершению данных деяний.
- Совершенствование внутривнутригосударственного взаимодействия субъектов противодействия экстремистской деятельности.
- Развитие международного сотрудничества в сфере противодействия экстремистской деятельности.

В **статье 4** Закона дается понятие экстремистской деятельности, под которой следует понимать:

а) действия по планированию, организации, подготовке и совершению деяний, направленных на:

- Насильственный захват власти.
- Публичные призывы к насильственному захвату власти.
- Сепаратистскую деятельность.
- Вооруженный мятеж.
- Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).
- Создание экстремистской организации и (или) участие в ее деятельности.
- Финансирование экстремистской организации или экстремистской деятельности.
- Изготовление, распространение экстремистских материалов.
- Хранение экстремистских материалов.
- Использование атрибутики и символики экстремистской организации.

б) совершение иных деяний по экстремистским мотивам, сопряженных с насилием или приводящих к насильственным действиям, признаваемым таковыми уголовным законодательством Кыргызской Республики.

Закон четко определяет всех субъектов, осуществляющих противодействие экстремистской деятельности, с закреплением их компетенций в этой области. При этом уполномоченными государственными органами определены органы внутренних дел и национальной безопасности. Наряду с этим ведущая роль отведена ОВД, которые вырабатывают и реализуют единую государственную политику в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Закон содержит механизмы по предупреждению (профилактике) экстремистской деятельности, в частности, недопущение распространения экстремистских материалов, а также публичного одобрения действий организаций, признанных судом экстремистскими, а также использования сетей электросвязи и средств связи, средств массовой информации в этих целях.

Закон регламентирует порядок вынесения предостережения уполномоченными органами по противодействию экстремистской деятельности в отношении СМИ, юридических лиц или иных организаций, в случае распространения ими экстремистских материалов или публичного одобрения ими действий организаций, признанных судом экстремистскими.

Также регламентирован порядок признания информационных материалов экстремистскими, а также порядок признания юридического лица и иной организации экстремистской, включая ее атрибутику и/или символику.

В **статье 13** «Содействие СМИ в профилактике экстремистской деятельности» отмечается, что *«СМИ осуществляют информационно-просветительские мероприятия по предупреждению экстремистской деятельности как самостоятельно, так и во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и международными организациями»*.

В соответствии с этой статьей для СМИ созданы возможности осуществлять информационно-просветительские мероприятия по предупреждению экстремистской деятельности как самостоятельно, так и во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, гражданскими и международными организациями.

Наряду с этим СМИ могут принимать активное участие в реализации программ, концепций, планов мероприятий, коммуникационных стратегий по профилактике экстремизма, инициируемых государственными органами, гражданскими и международными организациями.

В **статье 14** Закона регламентируются вопросы ответственности СМИ за распространение экстремистских материалов. Так, в случае распространения экстремистских материалов или публичного одобрения действий организаций, признанных судом экстремистскими, в отношении должностных лиц СМИ проводится доследственная проверка в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

В случае распространения СМИ экстремистских материалов уполномоченным государственным органом проводится доследственная проверка в соответствии со **ст. 153** УПК КР, которая начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений.

По результатам принятого решения в рамках доследственной проверки, осуществленной уполномоченными государственными органами в сфере противодействия экстремистской деятельности в отношении должностных лиц СМИ, объявляется письменное предостережение руководителю и (или) учредителю этого СМИ в целях предупреждения правонарушений. В последнем случае основанием для объявления предостережения служит наличие достаточных и предварительно подтвержденных данных, связанных с распространением экстремистских материалов или публичным одобрением действий организаций, признанных судом экстремистскими, полученных в ходе доследственной проверки.

Предостережение считается объявленным с момента его получения уполномоченным лицом средства массовой информации. В предостережении указываются нарушения, ставшие основанием для его вынесения, которые незамедлительно подлежат устранению со дня получения предостережения.

В случае, если невозможно принять меры по устранению допущенных нарушений незамедлительно, в предостережении устанавливается дополнительный срок для устранения этих нарушений, составляющий не более десяти дней со дня получения предостережения.

Копия предостережения направляется в уполномоченный государственный орган в сфере информационной политики для сведения, анализа и свода информации, также предусмотрено право обжаловать в суде предостережение, вынесенное уполномоченным государственным органом.

В случае, если в установленный срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений либо повторно в течение года выявлены новые факты распространения экстремистских материалов (либо свидетельствующие о наличии признаков экстремистской деятельности СМИ), вопрос о прекращении деятельности соответствующего СМИ подлежит рассмотрению судом.

Исковое заявление о прекращении деятельности СМИ подается в суд органами прокуратуры на основании материалов, заключений соответствующих экспертиз, ходатайства уполномоченного государственного органа в сфере противодействия экстремистской деятельности, вынесшего предостережение.

Также в части **6 ст. 14** Закона указывается, что в целях недопущения дальнейшего распространения экстремистских материалов суд выносит решение о приостановлении их выпуска и реализации на основании искового заявления органов прокуратуры.

Решение суда является основанием для изъятия продукции СМИ, содержащей материалы экстремистской направленности, для последующего уничтожения на всех носителях и информационных ресурсах.

Ответственность за осуществление экстремистской деятельности

В главе 41 Уголовного кодекса КР (далее УК КР) «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» предусмотрена ответственность за преступления экстремистской направленности. К ним относятся следующие преступления:

- **Насильственный захват власти (ст. 326)**
- **Публичные призывы к насильственному захвату власти (ст. 327)**
- **Сепаратистская деятельность (ст. 328)**
- **Вооруженный мятеж (ст. 329)**
- **Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной межрегиональной вражды (розни) (ст. 330)**
- **Создание и финансирование экстремистской организации (ст. 331)**
- **Изготовление, распространение экстремистских материалов (ст. 332)**
- **Хранение экстремистских материалов (ст. 332-1)**

Также к преступлениям экстремистской направленности относятся и совершение иных преступлений по экстремистским мотивам, сопряженных с насилием или приводящих к насильственным действиям, признаваемым таковыми уголовным законодательством. К экстремистски мотивированным относятся преступления, совершенные на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).

За совершение указанных преступлений в УК КР предусмотрены различные виды наказаний, такие как штраф (от 200 до 2000

расчетных показателей), лишение свободы (от шести месяцев до пятнадцати лет).

Также в санкциях **статей 331 УК КР** «Создание и финансирование экстремистской организации» и **332 УК КР** «Изготовление, распространение экстремистских материалов», законодатель предусматривает в качестве дополнительного вида наказания такой его вид, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть назначено лицу на срок от шести месяцев до трех лет. Суд с учетом всех обстоятельств по конкретному уголовному делу решает есть ли необходимость в назначении данного дополнительного наказания или нет.

Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности наступает по достижению физическим лицом **16-летнего возраста**.

В УК КР предусмотрены основания освобождения от уголовной ответственности лица за совершение отдельных преступлений. Так, например, по **ст. 331** «Создание и финансирование экстремистской организации» установлено следующее основание: **«Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистской организации, в отношении которой судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением ею экстремистской деятельности, если оно содействовало правоохранительным органам в выявлении и привлечении к уголовной ответственности организаторов такой организации, освобождается от уголовной ответственности за деяние, предусмотренное статьей 331 УК КР.**

В случаях финансирования экстремистской организации (**часть 3 ст. 331 УК КР** «Созда-

ние и финансирование экстремистской организации») законодатель предусматривает основания освобождения лица от уголовной ответственности за данное противоправное деяние. Так, «лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное **ст. 331** УК КР, освобождается от уголовной ответственности, **если оно добровольно сообщило о финансировании экстремистской деятельности и (или) содействовало раскрытию и предотвращению преступления, если в его действиях не содержится иного состава преступления**». Таким образом, установлено несколько критериев освобождения лица от уголовной ответственности в случае финансирования им экстремистской организации:

- Лицо впервые совершило преступление, а именно финансирование экстремистской организации, экстремистской деятельности.
- Лицо добровольно сообщило о финансировании экстремистской деятельности.
- Лицо содействовало раскрытию и предотвращению данного преступления.
- Если в действиях лица не содержится иного состава преступления.

В Кодекс КР о правонарушениях была включена **ст. 142-1** «Хранение экстремистских материалов» (от 28 июля 2025 года №160). Ответственность по этой статье наступает в случае, когда лицо хранит экстремистские материалы, признанные судом КР экстремистскими, и которые включены в реестр экстремистских материалов.

Такие материалы запрещены к распространению на территории Кыргызской Республики. За совершение данного правонарушения на лицо налагается взыскание в виде штрафа в размере 200 расчетных показателей.

В примечании к этой статье указывается основание освобождения лица от ответвен-

ности - это в случае, если лицо, совершившее указанное правонарушение, добровольно сообщило в правоохранительные органы о хранении им экстремистских материалов.

Также в примечании отмечается, что допускается использование, включая хранение, экстремистских материалов уполномоченными государственными органами КР и их должностными лицами при исполнении ими служебных функций в порядке, установленном национальным законодательством.

Важным обстоятельством является указание в примечании к этой статье того, что **ст. 142-1** «Хранение экстремистских материалов» не применяется, если хранение экстремистских материалов обусловлено законной профессиональной или служебной деятельностью лица, а именно научными, учебными или экспертными целями, реализуемыми в порядке, установленном национальным законодательством.

Отличие **ст. 142-1** «Хранение экстремистских материалов» Кодекса КР о правонарушениях от **ст. 332-1** УК КР «Хранение экстремистских материалов» заключается в том, что лицо может быть привлечено к уголовной ответственности в случае хранения экстремистских материалов, если в отношении него в течение одного года уже было наложено взыскание за хранение экстремистских материалов, предусмотренное Кодексом КР о правонарушениях.

Таким образом, если после наложения взыскания в виде штрафа за хранение экстремистских материалов по **ст. 142-1** Кодекса о правонарушениях, у этого же лица в течение одного года с момента наложения указанного взыскания, снова будет выявлен факт хранения им экстремистских материалов, то в этом случае лицо уже будет привлекаться к уголовной ответственности по статье **332-1** УК КР и в отношении него может быть назначено наказание в виде лишения свободы от шести месяцев до трех лет.

РОЛЬ МЕДИА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Профессиональные СМИ не просто транслируют новости, они выступают в роли критического фильтра, удерживающего информационное поле от радикализации. Будучи важным независимым институтом, профессиональные медиа обладают уникальным ресурсом – общественным доверием, которое является главным противовесом против манипуляций. В эпоху фейков профессиональные СМИ служат верификатором фактов, не позволяя панике и дезинформации захватить общественное сознание. Независимость СМИ – не просто свобода слова, а гарантия того, что информация будет подана объективно, без искажений, которые часто используются радикальными группами для вербовки.

В условиях, когда существенным образом поменялась технология создания и распространения контента, журналисты и авторы цифрового контента являются важными посредниками между событиями, их общественным восприятием и формированием ценностных ориентиров аудитории. От качества, точности и этичности контента во многом зависит устойчивость общества к деструктивным идеологиям, которые могут нести угрозу национальной безопасности.

Сегодня экстремизм – не только проблема безопасности, но и информационное и социальное явление, в котором СМИ, в том числе новые медиа, могут быть использованы для намеренного или невольного распространения идеологических нарративов, манипулируя общественным мнением, искажая факты и действия.



Некорректное освещение чувствительных тем, использование сенсационной риторики, некритичное цитирование экстремистского контента, нарушение баланса и контекста могут непреднамеренно способствовать усилению радикальных настроений в обществе.

Поэтому важно сфокусироваться на профилактическом потенциале СМИ, выраженном в формировании контекстуального, взвешенного и ответственного медиа дискурса, развитии медиаграмотности аудитории, противодействии дезинформации и снижении поляризации в обществе, которая значительно усилилась.

Соблюдение профессиональных этических стандартов, прежде всего ключевого принципа “не навреди”, прав человека и национального законодательства поможет журналистам, включая авторов цифрового контента, создавать и распространять качественный и этичный контент.

Противодействие дезинформации

Миссия традиционных и новых медиа в нынешних условиях выходит за рамки простого информирования и включает в себя системную работу по нейтрализации радикальных нарративов, распространяемых в медиа пространстве.

Следует отметить ряд ключевых направлений. Активное освещение успешных практик разрешения социальных, этнических и религиозных конфликтов, в том числе механизмов медиации и диалога позволит снизить градус социальной напряженности и лишает экстремистские силы почвы для манипуляций.

Разоблачение фейковых новостей и дезинформации, используемых для радикализации населения. Такие действия препятствуют распространению панических настроений и ложных стереотипов.

Взаимодействие с государственными и муниципальными органами для получения достоверных данных «из первых рук». Это позволяет доводить до граждан объективную информацию, не допуская информационного вакуума.

Необходимо соблюдать права и свободы человека. Важно избегать стигматизации отдельных социальных групп, соблюдая баланс между общественной безопасностью и свободой слова. Рекомендуется придерживаться следующих правил:

- Всегда проверяйте достоверность источников, используйте официальные данные уполномоченных госорганов.
- Используйте нейтральные по форме ссылки “по версии следствия...”, “предположительно...”, “по сообщению МВД...”.
- Не обобщайте частные случаи с отдельными регионами, этническими или религиозными общинами, гендерными или социальными группами.
- Избегайте любых проявлений языка вражды, уничижающих обобщений и навязывания своего мнения.
- Не допускайте вольной интерпретации статистических данных и некорректных выводов на их основе.
- Любое упоминание запрещенных в КР экстремистских, террористических организаций сопровождайте пометкой о запрете их деятельности на основании решений судебных органов.
- Необходимо иметь в виду, что любое воспроизведение атрибутики запрещенных в судебном порядке экстремистских и террористических организаций преследуется по закону.

В части 4 статьи 4 Закона «О противодействии экстремистской деятельности» отдельно упоминается использование атрибутики и символики экстремистской организации

“атрибутика и символика организации, в отношении которой судом вынесено решение о ее ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Использование атрибутики и символики экстремистской организации допускается только в научно-исследовательских целях”, то есть использование символики и атрибутики экстремистских организаций для иллюстрации медиа материалов запрещено законом.

Альтернативные нарративы

СМИ, включая новые медиа, обладают эффективным ресурсом для формирования «информационного иммунитета» общества через создание альтернативных позитивных нарративов, основанных на ценностях доверия, взаимопомощи и социальной сплоченности. Эффективная работа с альтернативными смыслами позволяет перехватить инициативу, предлагая аудитории понятные и привлекательные ориентиры для самореализации в рамках правового поля. Вот, примерные ориентиры:

- Истории реинтеграции людей, изменивших свою жизнь.
- Молодежные инициативы, продвигающие диалог и социальную сплоченность.
- Рассказы о религиозных лидерах, продвигающих идеи мирного сосуществования.
- Информационные кампании по распознаванию экстремистской риторики и фейковой информации.
- Разъяснение законодательных норм в профилактике экстремизма.
- Материалы, продвигающие межконфессиональное согласие.
- Освещение деятельности религиозных организаций, ведущих свою деятельность в соответствии с нормами законодательства КР.
- Инициативы ОГО по вовлечению женщин в общественную деятельность.

Для того чтобы такие нарративы были менее пафосными и не выглядели как “скучная пропаганда” желательно использовать популярные форматы, способные удержать внимание аудитории. Ведь сегодня важно не только создавать контент, но и уметь его продвигать. Предлагаем следующие форматы, чтобы усилить вовлеченность аудитории и усилить интерактивную часть контента.

Сторителлинг. Создание цикла контента о людях, отказавшихся от радикальных убеждений. Личные истории вызывают больше доверия, так как строятся на живом опыте и эмпатии.

Спецпроекты, лонгриды. Использование мультимедийных инструментов поможет глубоко/шире погрузиться в историю, позволяя аудитории сопереживать, закрепляя позитивные установки.

Подкасты. В особенности просветительского характера, где можно обсудить сложные вопросы с привлечением экспертов в неформальной обстановке. Такой подход создаст пространство для безопасного поиска ответа на острые вопросы.

Shorts/Reels. Динамичные ролики, развенчивающие стереотипы, дезинформацию или наоборот демонстрирующие различные проявления межкультурного, межэтнического, межконфессионального или социального диалога с учетом потребностей целевой аудитории.

Карточки. Яркие, запоминающиеся карточки в формате инструкций/гайдов по медиаграмотности, конфликтологии, правовым вопросам, религиозоведению могут стать отличным инструментом против дезинформации.

Использование таких инструментов позволит трансформировать профилактический контент в диалог с аудиторией. Таким образом, они становятся частью позитивных, реальных изменений, усиливая доверие.

Взаимодействие с госорганами, организациями гражданского общества (ОГО), экспертным сообществом

В процессе профилактики СМИ, в том числе новые медиа, выступают как связующее звено между государственными структурами, ОГО, исследовательскими/экспертными сообществами. Ее эффективность зависит от прозрачности диалога и уровня взаимного доверия.

Среди важных направлений – информационный обмен с государственными организациями, то есть установление каналов оперативной связи с правоохранительными органами и профильными ведомствами/министерствами. Такая коммуникация важна для пресечения паники, профилактики дезинформации и фейков, опровержения вбросов экстремистского или радикального контента.

Сотрудничество с общественными организациями в реализации совместных социальных проектов, направленных на гармонизацию, к примеру, межэтнических, межконфессиональных, межсоциальных отношений откроет доступ к различным сообществам путем создания глубоких, человеческих историй.

Интеграция экспертной экспертизы с привлечением религиоведов, социологов, психологов, теологов, политологов усилит кон-

тент, поможет избежать терминологических ошибок (которые могут невольно “героизировать” лиц, причастных к преступлениям экстремистского характера или оскорбить чувства верующих), обеспечивая глубину аналитики.

Взаимодействие с экспертным сообществом поможет в изучении динамики радикальных/экстремистских настроений в обществе, создавая контент, в котором есть ответы на запросы аудитории. К примеру, предлагаются такие рекомендации:

- Правовой/религиоведческий/теологический анализ контента до публикации.
- Составление контактного листа экспертов.
- Разработка чек-листа по проверке достоверности источника.
- Разработка чек-листа по проверке используемой цитаты (не пропагандирует ли она насилие, радикализм, экстремизм).

Журналисты, включая авторов цифрового контента, опирающиеся на профессиональные стандарты, помогают обществу не только распознавать угрозы, но и искать пути решений. Ответственный подход, основанный на фактах, критическом мышлении укрепляет доверие, формируя устойчивое информационное противодействие экстремизму.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



Как выявлять экстремистскую риторику и пропаганду? Она чаще всего использует язык конфронтации и разобщения: “мы – они”, “истинные – враги”, “чистые – испорченные”, “неверные” и так далее. Такое противопоставление проявляется по религиозному, этническому, региональному или языковому признаку. К примеру, такие обобщения “они все...”, признаки дегуманизации “не люди...”, “чужаки...”, “захватчики” или оправдания насилия как “необходимого”, “справедливого” и якобы “предписанного”.

В материалах, где без критического контекста воспроизводятся лозунги, прямые цитаты, символика или визуальный стиль радикальных/экстремистских организаций,

существует риск распространения пропаганды. Поэтому критически важным навыком является умение отличать обычное информирование от ретрансляции экстремистской пропаганды/риторики, которое замаскировано под “новость”, “аналитику”, “исторический очерк”, “альтернативную точку зрения”.

Такой контент часто апеллирует к страху, унижению, чувству несправедливости и мести. В них используются нарративы, связанные с теориями заговоров. Сознательное возбуждение эмоций, простые ответы на сложные вопросы, намеренное нагнетание чувства вины вокруг конкретной группы людей – явный признак манипуляции.

Правила безопасности

Освещение тем, связанных с экстремизмом, сопряжено с высокими рисками – от юридического преследования до угроз физической и цифровой безопасности. Крайне важно избегать цитирования или демонстрации материалов организаций, признанных судом экстремистскими (включая их символику и литературу).

Рекомендуем использовать нейтральную терминологию и всегда ссылаться на официальные судебные решения, чтобы избежать обвинений в «пропаганде» или «публичных призывах к экстремистской деятельности».

При освещении событий в зонах конфликтов или проведения контртеррористических операций журналистам необходимо четко обозначать свой статус (жилет «PRESS», аккредитация). Необходимо соблюдать «дистанцию безопасности»: не мешать работе правоохранительных органов и не раскрывать детали их тактики или дислокации, что может быть расценено как содействие деструктивным силам. Главная задача – информировать, а не тиражировать страх. Рекомендуем придерживаться следующих правил:



- Всегда начинайте с оценки рисков и плана безопасности.
- Назначьте “контакт безопасности” в редакции/команде, договоритесь о контрольных звонках/сообщениях, маршруте и кодовой фразе.
- Не создавайте “правовые риски” своим контентом.
- Избегайте публикации контента, который может быть истолкован как распространение запрещенных материалов.
- Усиьте цифровую защиту данных.
- При любых сомнениях согласовывайте свои публикации с юристом.
- Строго разделяйте факты от мнений.
- В первые часы инцидентов публикуйте только проверяемые факты, четко маркируйте непроверенное “как сообщается/предварительно...”, “мы не получили официального подтверждения...”.
- Отложите аналитические выводы до подтверждения данных и контекста событий, это снижает риск искажений, провокаций и возможной манипуляции с дезинформацией.
- Делайте акцент на проверенных данных, голосах сообществ, профилактических практиках и правах человека.
- Снижайте поляризацию: не обобщайте, различайте религию/этническую принадлежность и преступные действия отдельных лиц; избегайте языка, который стигматизирует.

ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ

(НАЦИОНАЛЬНЫЕ И
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ)



МВД КР,
профилактический
контент



Реестр запрещенных
организаций и
материалов в КР



Перечень организаций,
признанных
террористическими
и экстремистскими в
государствах – членах
ОДКБ



Закон «Об
противодействии
экстремистской
деятельности»



Концепция
национальной
безопасности
Кыргызской
Республики



Программа Кабинета
Министров КР по
противодействию
экстремизму и
терроризму на 2023-
2027 годы



Шанхайская
конвенция о борьбе
с терроризмом,
сепаратизмом и
экстремизмом



Пособие. Этические
стандарты для
освещения репатриации
и реинтеграции детей,
вернувшихся из зон
конфликтов



Пособие. От
языка вражды к
ненасильственной
коммуникации



Анализ. Реабилитация
и реинтеграция
репатриантов



Исследование. Изучение
барьеров в социальной
реинтеграции
репатриантов



Рассмотрение судами
уголовных дел, связанных
с терроризмом и
экстремизмом



Роль медиа в противо-
действии экстремизму



Глобальная
контртеррористическая
стратегия ООН

ГЛОССАРИЙ

Атрибутика и символика экстремистской организации - атрибутика и символика организации, в отношении которой судом вынесено решение о ее ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Использование атрибутики и символики экстремистской организации допускается только в научно-исследовательских целях. *(Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)*

Владелец цифрового ресурса - субъект правоотношений в цифровой среде, который самостоятельно или совместно с другими лицами создал такой цифровой ресурс или получил на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к цифровому ресурсу. *(Цифровой кодекс КР)*

Геймификация насильственного экстремизма — целенаправленное использование элементов игрового дизайна, эстетики видеоигр и цифровых игровых механик в неигровых контекстах для радикализации, вербовки, обучения и подстрекательства к совершению актов насилия. *(Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН)*

Дипфейк - создание или изменение изображений или аудио-, видеоматериалов, демонстрирующих значительное сходство с существующими лицами, объектами, явлениями или событиями и способных создать у физических лиц ложное впечатление о достоверности таких изображений или материалов. *(Цифровой кодекс КР)*

Журналист - творческий работник, занимающийся сбором, анализом, редактированием, подготовкой и распространением информации для СМИ. *(Закон КР “О СМИ”)*

Информация - содержание (контент) цифровых данных, цифровых записей, непосредственно доступное для восприятия человеком. *(Цифровой кодекс КР)*

Ксенофобия - установки, предрассудки и поведение, которые отвергают, исключают и зачастую поносят лиц на основании восприятия их как чужаков или иностранцев для данного сообщества, общества или национальной идентичности. *(Управление Верховного комиссара ООН по правам человека)*

Межведомственная комиссия по противодействию экстремистской деятельности - коллегиальный консультативно-совещательный орган, принимающий решения по организации взаимодействия и совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления для эффективного противодействия экстремистской деятельности. *(Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)*

Метаданные - структурированные цифровые данные, характеризующие любые цифровые объекты правоотношений в цифровой среде для их идентификации, поиска и управления ими. *(Цифровой кодекс КР)*

Насильственный экстремизм — продвижение взглядов, которые разжигают насилие и подстрекают к нему в соответствии с конкретными убеждениями, а также поощряют ненависть, которая может привести к насилию между сообществами. (*Организация экономического сотрудничества и развития*)

Общественный интерес - потребность неопределенного круга лиц в получении информации о функционировании государства, деятельности государственных и муниципальных должностных лиц и общественных деятелей, политике, здравоохранении, образовании и обеспечении безопасности населения, правоприменении и отправлении правосудия, защите прав человека, потребительских и социальных интересах, окружающей среде, экономических вопросах, осуществлении власти, вопросах искусства и культуры, религии, а также иных вопросах, затрагивающих интересы или имеющих последствия для широкого круга лиц. (*Закон КР “О СМИ”*)

Персональные данные - цифровые данные, содержащие информацию персонального характера. (*Цифровой кодекс КР*)

Пользователь - субъект правоотношений в цифровой среде, запрашивающий или осуществляющий доступ к цифровым записям, цифровым ресурсам, цифровым сервисам или технологическим системам. (*Цифровой кодекс КР*)

Предосторожение - официальный документ, выносимый уполномоченным государственным органом по противодействию экстремистской деятельности в отношении юридических лиц и иных организаций, указывающий на недопустимость распространения экстремистских материалов и осуществления экстремистской деятельности при отсутствии признаков преступлений экстремистской направленности. Форма и порядок вынесения предостережения определяются Кабинетом Министров КР. (*Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”*)

Религиозная организация - организационно-правовая форма религиозного объединения, созданная гражданами КР на добровольной основе с целью совместного осуществления религиозной деятельности, действующая на основании устава и прошедшая учетную регистрацию в установленном порядке. (*Закон КР “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”*)

Религиозный проповедник - религиозный деятель, проповедующий религию с согласия соответствующего центрального органа управления религиозных организаций, занимающийся распространением религии различными методами (в том числе посредством СМИ и сети Интернет), гражданин, прошедший учетную регистрацию в установленном порядке. (*Закон КР “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”*)

Религиозный экстремизм — форма экстремизма, которая отвергает принципы свободы, демократии, уважения прав человека и верховенства закона, основываясь на строгой и нетерпимой интерпретации религиозных догм. *(ПАСЕ)*

Сайт- цифровой ресурс, идентифицируемый с использованием доменного имени или адреса в интернете. *(Цифровой кодекс КР)*

Секта - религиозное течение (община), отделившееся от какой-либо конфессии, основного вероучения и не согласующееся с ним, проявляющее безразличие и противоречие интересам общества. *(Закон КР “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”)*

Сетевое издание - форма распространения информации в виде электронного издания, предназначенного для распространения массовой информации в электронно-цифровой форме через общедоступные информационно-телекоммуникационные сети Интернет и имеющего постоянное наименование. *(Закон КР “О СМИ”)*

Социальные медиа — новые медиатехнологии, которые способствуют созданию, обмену и агрегированию контента (идей, интересов и других форм самовыражения) внутри виртуальных сообществ и сетей. Пользователи здесь являются не просто потребителями, но и соавторами. *(ЮНЕСКО)*

СМИ - периодическое печатное издание, телеканал, радиоканал, аудио-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, сетевое издание и иная форма периодического распространения массовой информации, имеющие постоянное наименование. *(Закон КР “О СМИ”)*

Цифровая среда - не имеющая территориальных границ система общественных отношений по обработке цифровых данных с использованием цифровых устройств. *(Цифровой кодекс КР)*

Экстремизм – идеология и практика, направленные на разрешение политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных антиконституционных действий. *(Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму)*

Экстремистская организация - организованная группа, имеющая целью осуществление экстремистской деятельности; юридическое лицо либо иная организация, в отношении которых принято решение суда КР о ликвидации и (или) запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, вступившее в законную силу. *(Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)*

Экстремистские материалы - информационные материалы, предназначенные для распространения на любых носителях, призывающие, обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления экстремистской деятельности, признанные судом таковыми. *(Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)*

