

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ОВД**

Кыргызская Республика, Бишкек, 2026



#PREVENTION MEDIA



Практическое пособие предназначено для повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и других сопричастных структур в эффективном противодействии экстремизму и укреплении общественной безопасности в Кыргызской Республике.

Пособие подготовлено общественным фондом Prevention Media в сотрудничестве с МВД КР при поддержке ПРООН в Кыргызской Республике. Авторский коллектив: Самат Осмонов, Кубанычбек Орузбаев, Лейла Сыдыкова, Назгуль Сулайманова, Алмаз Исманов.

Разрешено свободное использование пособия при условии обязательного упоминания названия пособия или активной ссылки/гиперссылки.

Мнения, выраженные в данном пособии, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, её программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

6/11

**Актуальность
проблематики
экстремизма**

Социально-экономические
аспекты

Политические,
идеологические аспекты

Этнические, религиозные
аспекты

12/22

**Нормативно-
правовые акты в сфере
противодействия
экстремистской
деятельности**

Международные
нормативно-правовые акты

Национальные нормативно-
правовые акты

Межведомственное
взаимодействие

23/27

**Экстремизм в цифровом
пространстве**

Социальные медиа как
инструмент пропаганды и
контрпропаганды

Вербовка через цифровые
платформы

Роль ИИ в противодействии
экстремистской
деятельности

28/37

Методы и инструменты профилактики экстремизма

Взаимодействие с местными сообществами

Разъяснительная и профилактическая работа с молодежью

Освещение роли медиа в противодействии экстремизму

38/39

Практические рекомендации в сфере профилактики экстремизма

Признаки экстремизма и способы раннего их выявления

Методики проведения профилактических мероприятий

40/43

Приложения

Список онлайн-ресурсов

Глоссарий

Актуальность проблематики экстремизма

Экстремистская деятельность оказывает значительное влияние на жизнь людей. Особую опасность представляют ее насильственные формы, приводящие к многочисленным человеческим жертвам, утрате доверия людей к устойчивости государства и его органов, спровоцированным конфликтам между различными этническими и религиозными группами, а также распространению деструктивной идеологии нетерпимости и ненависти в обществе.

Глубокая оценка этого явления содержится в докладе Генерального секретаря ООН, прозвучавшем в декабре 2015 года при представлении Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма:



Воинствующий экстремизм является вызовом целям и принципам Организации Объединенных Наций. Он подрывает мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие. Ни одна страна или регион не застрахованы от его последствий

В **Концепции национальной безопасности КР (2021)** к внешним угрозам отнесены «преступные и дестабилизирующие устремления международных террористических, экстремистских организаций», «усиление вербовочно-пропагандистской деятельности в сети Интернет», а также «активная деятельность зарубежных центров религиозного экстремизма и нетрадиционных религиозных течений по импорту и популяризации в Кыргызской Республике деструктивной идеологии», а к внутренним угрозам – «расширение радикальных религиозных течений и обострение межконфессиональных противоречий в Кыргызстане, в том числе увеличение количества межнациональных, межконфессиональных конфликтов...» и «деятельность внутреннего террористического и экстремистского подполья...».

Следует обратить внимание на широкое разнообразие понятий в этой сфере: радикализм; экстремизм; насильственный экстремизм и воинствующий экстремизм (используются в резолюциях ООН); экстремизм – политический, идеологический, этнический, религиозный, религиозно-политический, молодежный, информационный; насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму (используется в документах ОБСЕ) и другие. Это напрямую связано с тем, что экстремизм по своей природе является исключительно сложным и многогранным общественным явлением.

Несмотря на наличие разнообразия терминов, описывающих экстремизм, в международной экспертной среде существует общее понимание логической последовательности зарождения и развития этого явления. В общем виде схема выглядит так: **экстремистская идеология – экстремизм – экстремистская деятельность.**

Экстремизм относится к преступлениям, носящим так называемый резонансный характер. Ведь лица, их совершающие, не скрываются, а, наоборот, пытаются наглядно продемонстрировать накопившуюся агрессию и бросить вызов обществу. Такие действия могут сопровождаться насилием и жестокостью.

Экстремизм связан с абсолютным неприятием чужих, отличающихся взглядов и идеологических убеждений, с которыми его сторонники намерены бороться всеми средствами, включая силовые методы. Это приверженность к крайним взглядам и действиям в общественной, политической или религиозной сфере, нацеленным на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение установленного общественного порядка и законных прав граждан.

Парламентской ассамблеей **Совета Европы** впервые понятие экстремизма было сформулировано в Резолюции 2003 года, в которой под экстремизмом предложено понимать форму политической деятельности, отрицающую принципы парламентской демократии и основанную на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма.

В 2017 г. была разработана и принята вторая конвенция ШОС, нацеленная исключительно на экстремизм – **Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму.** В нее вошли важные с практической точки зрения нововведения: расширено понятие «экстремизм» путем включения его идеологической составляющей: *«экстремизм – идеология и практика, направленные на разрешение политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных антиконституционных действий»*; введено новое понятие **«экстремистский акт».**

Глобализация приводит к размыванию государственных границ. Незаконная миграция, вызванная экономическими причинами и вооруженными конфликтами, трансформирует сложившийся уклад жизни во многих странах. Это зачастую провоцирует общественное недовольство, а отсутствие надлежащих мер безопасности способствует проникновению деструктивных идеологий.

Параллельно с этим цифровая трансформация не только стимулирует общественный прогресс, но и создает новые риски - цифровые информационные технологии становятся инструментом радикальной пропаганды и эффективным механизмом дистанционной вербовки.



Глобальный экстремизм представляет собой выход за пределы национальных границ экстремистских проявлений, включающих в себя функционирование международных экстремистских группировок, а также преступную деятельность террористических организаций, основанных на радикальной идеологии.

Глобальный экстремизм, как общемировое явление, пытается влиять на государства через возможное создание на их территориях своих структур, установление и распространение своей идеологии, основанной на ненависти и вражде.

Все это становится реальной угрозой всему миру, в борьбе с ним требуются согласованные усилия государств, которые объединяются в выработке новых стратегий противодействия. При этом важную роль играет поддержка со стороны ООН, Контртеррористическое управление которой является главным координационным центром системы ООН по предупреждению насильственного экстремизма и осуществляет содействие государствам-членам в разработке национальных и региональных стратегий предупреждения и пресечения насильственного экстремизма.

Вовлеченность в региональные конфликты иностранных террористов-наемников (Сирия, Ирак 2012-2022) также свидетельствует о масштабах проблем и влечет за собой разрастание новых конфликтов.



Региональный экстремизм проявляется на уровне отдельных государств зачастую в виде захвата власти в ходе локальных конфликтов, разжигания национальной и межконфессиональной вражды и розни, а также создания сепаратистских настроений у населения.

Региональный экстремизм формируется на основе сложившихся у людей идеологических или политических представлений, существующих в обществе - как привнесенных извне, так и образовавшихся внутри него. Формирование негативного настроения в сообществе связано не только со снижением жизненного уровня и безработицей, но также и с ухудшением государственного управления, отсутствием эффективного правового обеспечения, единой идеологии государства, вызывающих чувства незащищенности и социальной неопределенности в будущем.



Социально-экономические аспекты

Социально-экономический фактор является одним из важных в формировании экстремистских взглядов в обществе, поскольку основан на недовольстве низким уровнем жизни и социальной несправедливостью. Такие взгляды могут формироваться как в отношении отдельного человека, местных сообществ и объединений, так и в форме неприятия институтов общества или государства в целом.

Для снижения роли этого фактора в зарождении и развитии экстремизма правительству любого государства необходимо развивать экономику темпами, способными обеспечить достойный уровень жизни граждан, поддерживать верховенство закона и обеспечивать гарантированное соблюдение прав человека.

Следует отметить, что унизительно низкий уровень жизни населения может приводить не только к возникновению отдельных радикальных групп, но и масштабных выступлений со схожими повесткой и характером действий. Примером таких последствий, к которым могут привести острые социально-экономические проблемы, могут служить события в некоторых странах Ближнего Востока, Передней и Южной Азии, Южной Америки.

Политические, идеологические аспекты



Идеологический экстремизм, как явление, основанное на экстремистской идеологии - крайней нетерпимости к общепринятым нормам и правилам поведения или вражде идей. Этот аспект имеет место на фоне изменяющейся расстановки сил и сфер влияния в мире, вызванной вооруженными конфликтами, а также расширением системных экономических санкций, что, в свою очередь, приводит к развитию и перегруппировке используемых идеологических ресурсов. Так формируется агрессивная политическая идеология, сторонники которой могут расшатывать основы государственности. Таким образом, социальное благополучие и права человека могут стать предметом идеологического манипулирования.

Государство должно постоянно совершенствовать формы и методы идеологической работы с населением (акцентируя внимание на молодежь), используя ее в качестве инструмента противодействия идеологическому экстремизму, основанному на враждебном и насильственном поведении.

Этнические, религиозные аспекты



Этнический экстремизм нацелен на возбуждение национальной розни путем разжигания ненависти и вражды к другим народам, совместно проживающим на общей территории. Как правило, такие лица противопоставляют себя другой нации, подчеркивая свою исключительность и превосходство, нарушая при этом права, свободы и законные интересы других людей на основе их национальной принадлежности.

Это проявляется в агрессии и насильственных действиях к представителям других рас, этносов и национальностей с целью подавления и верховенства над ними, которые способны стремительно распространяться и представляют большую опасность для общества.



Религиозный экстремизм базируется на идеологии нетерпимости по отношению к представителям иных религий и вероучений и отличается крайне радикальными взглядами и агрессивными действиями.

Целью таких групп, как правило, является подавление иных религиозных конфессий, с которыми они находятся в непримиримом противостоянии, зачастую с использованием радикальных мер принуждения.

Агрессивный характер религиозного экстремизма проявляется в акциях по насильственному захвату власти или изменению государственного устройства в соответствии с их взглядами и представлениями о государственном управлении. Сторонникам таких взглядов свойственны ксенофобия и фанатичность, которые значительно осложняют реализацию мер профилактики.

Религиозный экстремизм может проникать в сферу политических отношений. Поэтому в обществе возникают вопросы, связанные со светским характером государства. **Конституция КР в ст. 1** закрепляет, что Кыргызстан - независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство. Государство отделяет религию от власти и строится на гражданских, а не религиозных нормах, тем самым провозглашая нейтралитет власти к вероисповеданию.



В ст. 4 Закона КР “**О свободе вероисповедания и религиозных организациях**” (2025) установлено, что никакая религия не может быть принята в качестве государственной или обязательной религии в Кыргызской Республике. При этом каждому человеку гарантируется право на свободу совести и вероисповедания, то есть все религии равны перед законом и граждане свободны в её выборе или могут оставаться атеистами.

В статье 5 указанного закона сформулирована политика государства в сфере свободы вероисповедания, которая строится, в том числе на следующих принципах:

- Вероучение религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательного для граждан.
- Все религии и религиозные организации равны перед законом.
- Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных, государственных и национальных традиций.

Однако в обществе могут иметь место случаи использования радикальных религиозных трактовок в политических и социальных целях. Религиозный экстремизм может вносить раздор в межконфессиональные и национальные отношения. Его сторонники не приемлют существующие межконфессиональные отношения, пытаются внести в них раздор, переходя порой к политическому экстремизму. Базовую основу религиозного экстремизма составляет часть населения, вовлекаемая в различные религиозные течения в целях поиска лучшей жизни.

Возможно слияние рассматриваемых явлений и образование на этой основе этнорелигиозного экстремизма, который следует рассматривать как приверженность к крайним взглядам и методам действий по достижению групповых целей, при которой этнические и религиозные компоненты выступают в неразрывной связи с мобилизующей идеологией и субъективными установками.

Нормативно-правовые акты в сфере противодействия экстремистской деятельности

Международные нормативно-правовые акты в этой сфере, в зависимости от их специфики, составляют две группы. Первая включает акты, которые декларируют и юридически закрепляют права человека. Ко второй группе относятся резолюции, конвенции, соглашения и договоры, которые служат основой для практических действий государств по противодействию экстремистской деятельности.



Самой ранней в историческом плане и наиболее значимой для целей противодействия экстремизму является принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года и действующая в ее неизменном виде по сей день Всеобщая декларация прав человека.

Статья 2 декларации содержит положения, которые заведомо и полностью обесценивают любые попытки экстремистских организаций придать некую правомерность своим действиям, поскольку в ней говорится: «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо ограниченной в своем суверенитете».



Другие международные нормативные акты:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965), касается этого конкретного мотива экстремистской деятельности.
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), содержит положения, устанавливающие, наряду с другими, права на свободу мысли, совести и религии, на личную неприкосновенность и защищающие их от преступных посягательств.
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), не допускает дискриминации в пользовании правами и свободами на основании расы, цвета кожи, языка, религии, национального и социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам.

- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981), предписывает государствам принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений.

Практическая значимость международных правовых актов состоит в том, что они связывают экстремизм с нарушением неотъемлемых прав личности, обеспечивая правовое основание для принятия мер правоохранительными органами по предупреждению, а также расследованию преступлений экстремистской направленности.

Если глубже присмотреться к первоисточникам событий экстремистского характера, неизменно проявляется следующая последовательность явлений:

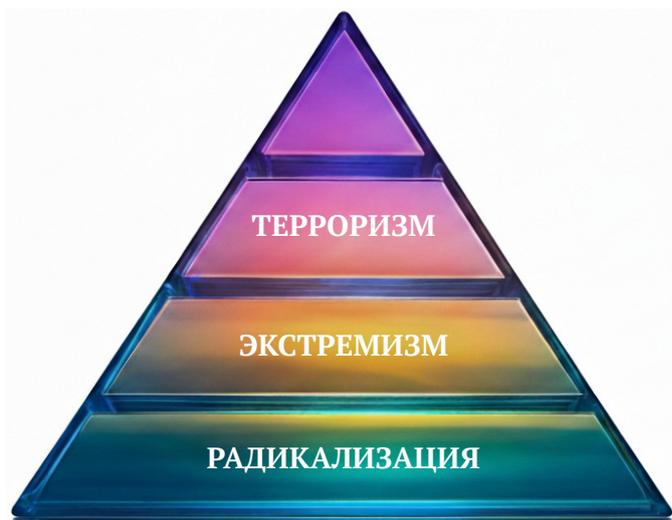
радикализация > экстремизм > терроризм.

При этом следует иметь в виду взаимосвязанность этих понятий между собой, своеобразную размытость границ между ними и тот факт, что, хотя терроризм уже давно описывается самостоятельным термином, с научной и правовой точки зрения он представляет собой крайнюю форму проявления экстремизма.

Контртеррористическое управление ООН акцентирует внимание на «противодействие росту насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма», а в документах ОБСЕ, используется понятие «насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму».

Ко второй группе относятся правовые акты глобального уровня, принятые ООН:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963), применяется в отношении уголовных преступлений и актов, которые могут угрожать безопасности воздушного судна.
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970).
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971).
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979).
- Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (1994).
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997).
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999).



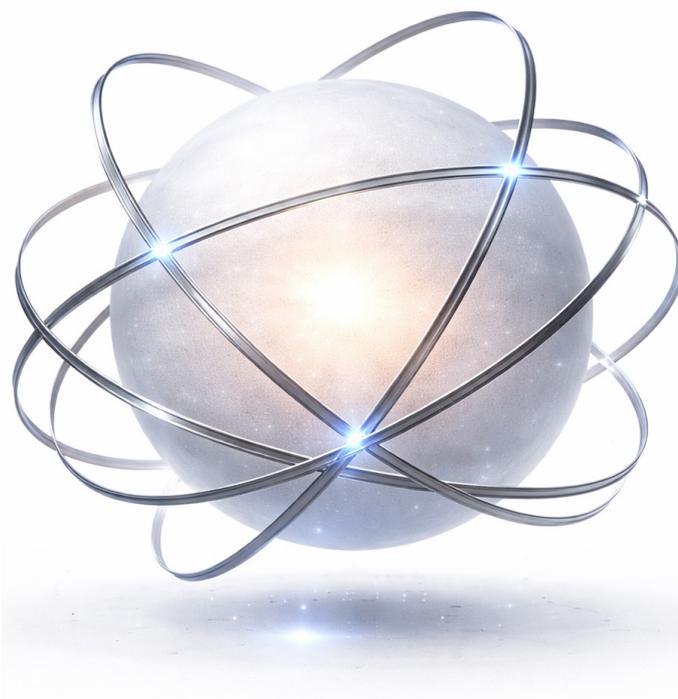
В 2006 г. государствами-членами ООН была принята Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, согласовавшая общие подходы к индивидуальной и коллективной борьбе с терроризмом и ликвидации условий, способствующих его возникновению (Резолюция №60/288 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006).

Следует при этом отметить, что принятая тогда резолюция и план действий явили собой первый случай в истории, когда все государства-члены согласились с общим стратегическим подходом к борьбе с терроризмом, осуждая терроризм во всех его формах и проявлениях, какие бы цели при этом не ставились разработчиками и исполнителями таких актов, а также содержит перечень незамедлительных мер по предотвращению и борьбе с терроризмом.

При этом одной из задач перед государствами стоит: «поощрять культуру мира, справедливости и развития человека, этническую, национальную и религиозную терпимость и уважение всех религий, религиозных ценностей и убеждений или культур путем создания и поощрения, в зависимости от обстоятельств, программ просвещения и информирования общественности с участием всех секторов общества».

Необходимо также отметить Европейскую конвенцию Совета Европы «О пресечении терроризма», принятую 27 января 1977 года. В ней особое внимание уделено вопросам юрисдикции при рассмотрении уголовных дел террористической направленности, и выдачи лиц, подозреваемых в таких преступлениях. Позднее были приняты и другие значимые правовые акты:

- Стратегия предупреждения радикализации и вербовки (Совет Европы, 2005), предлагает целый комплекс мер (законодательные меры, социальные программы, работа СМИ, международное сотрудничество), направленных на предотвращение вербовки людей в экстремистские группы.
- Стратегия ЕС по борьбе с терроризмом (Совет Европы, 2005), состоящая из четырех основных элементов: предотвращение, защита, преследование и реагирование.



Важную роль играют также Хартия европейской безопасности, принятая на саммите ОБСЕ (1999) и Конвенция Совета Европы по предотвращению экстремизма (2005), принятая для повышения эффективности существующих международных документов и наращивания усилий государств-членов по предупреждению терроризма.

Парламентской Ассамблеей ОБСЕ принят ряд важных резолюций в этом направлении:

- «Предотвращение и пресечение терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму» (2018).
- «Вызовы, связанные с возвращением и перемещением иностранных боевиков-террористов» (2019).
- Резолюция об искусственном интеллекте и борьбе с терроризмом (2024)
- Резолюция о предотвращении радикализации молодёжи, ведущей к насильственному экстремизму и терроризму посредством образования и медийно-информационной грамотности (2025).

Следует при этом отметить существенную роль, которую играет имеющийся профильный орган - Специальный комитет по противодействию терроризму Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.



Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001) входила в самый первый (установочный) пакет документов, подписанных в рамках ШОС. Именно в этом документе впервые на международном уровне было закреплено определение экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний.

В 2017 г. была разработана и принята вторая конвенция ШОС, сфокусированная сугубо на экстремизме – Конвенция по противодействию экстремизму.

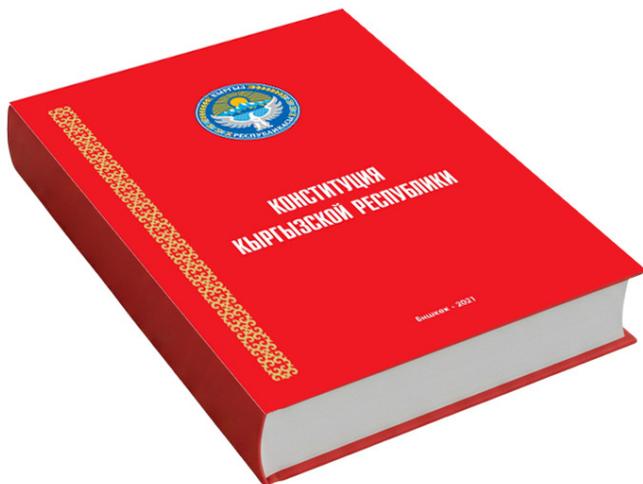
Важным инструментом ШОС в этой области является Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС ШОС), штаб-квартира которой располагается в Ташкенте. Этот орган предназначен для координации взаимодействия компетентных органов государств-членов в борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, включая анализ соответствующей информации и разработку на этой основе предложений по борьбе с терроризмом, формирование банка данных о лицах и организациях, оказывающих поддержку преступникам, содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий, а также взаимодействие с международными организациями.

К нормативным актам СНГ относятся:

- Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом (1999).
- Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (2005).
- Договор государств - участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2007).
- Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств - участников СНГ (2015).
- Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (2017).
- Соглашение об обмене информацией в рамках СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием (2017)

На основе этой нормативно-правовой базы создаются и периодически обновляются совместные программы государств Содружества. К примеру, Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023-2025 годы.

В 2000 году Решением Совета глав государств СНГ был создан Антитеррористический центр государств – участников СНГ и утверждено Положение, в 2002 году в структуре АТЦ СНГ создано отделение по Центрально-Азиатскому региону, которое находится в Бишкеке.



Национальные нормативно-правовые акты

К национальным нормативным правовым актам в сфере противодействия экстремизму относятся:

- Конституция Кыргызской Республики (2021).
- Концепция национальной безопасности КР (2021).
- Закон КР «О противодействии экстремистской деятельности» (2023).
- Постановление Кабинета Министров КР «Об утверждении Программы Кабинета Министров КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 гг.».
- Постановление Кабинета Министров КР от 18 сентября 2023 года № 480 «О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремистской деятельности»
- Постановление Кабинета Министров КР «Об утверждении порядка вынесения предостережения уполномоченными государственными органами в сфере противодействия экстремистской деятельности в отношении юридических лиц и иных организаций, указывающего на недопустимость распространения экстремистских материалов и осуществления экстремистской деятельности».

В Конституции КР отмечается, что «Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств» (ст. 24), а в части 4 ст. 32 также запрещается пропаганда национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

Также в части 5 ст. 8 Конституции КР установлен запрет на функционирование политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной и религиозной розни.

Таким образом, Конституция КР содержит имеющий высшую юридическую силу запрет на действия, возбуждающие ненависть и вражду по различным признакам, указанным в ней.

Государство несет основную ответственность за осуществление противодействия экстремизму, и оно должно своевременно инициировать необходимые меры и предпринимать адекватные масштабам этого деструктивного явления правовые действия по защите личности, общества и государства в целом.

Проблематика обеспечения противодействия экстремистской деятельности на национальном уровне нашла свое отражение в Концепции национальной безопасности КР, утвержденной Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года №570, в которой указано, что национальная безопасность – это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, об-

щества и государства от внешних и внутренних угроз. В Концепции к перечню внешних угроз отнесены:

- Расширение масштабов международного терроризма, религиозного экстремизма и сепаратизма, террористические и экстремистские проявления в странах Центральной Азии и усиление вербовочно-пропагандистской деятельности в сети Интернет.
- Активная деятельность зарубежных центров религиозного экстремизма и нетрадиционных религиозных течений по импорту и популяризации в КР чуждой и деструктивной идеологии.

Одними из внутренних угроз определены:

- Деятельность внутреннего террористического и экстремистского подполья, особенно в среде осужденных за терроризм и экстремизм, а также их сращивание с криминалитетом и организованными преступными сообществами.
- Активизация деструктивной деятельности в социальных сетях и мессенджерах, в том числе распространение заведомо ложной и недостоверной информации, размещение материалов террористического и экстремистского характера и призывы к вступлению в ряды экстремистских и террористических организаций.

В связи с этим в Концепции борьба с терроризмом и экстремизмом определена в качестве одной из основных целей обеспечения национальной безопасности.

Следующим документом является Программа Кабинета Министров КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы (от 15 марта 2023 г. №141), разработанная в соответствии с Концепцией национальной безопасности КР и является последовательным продолжением Программы Правительства КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы. Указанная Программа направлена на определение единой цели, задач, основных направлений и механизмов реализации государственной политики КР в вопросах противодействия экстремизму и терроризму.

В Программе определены направления государственной политики по противодействию экстремизму и терроризму:

- Профилактика и предупреждение распространения экстремистской и террористической деятельности.
- Деятельность уполномоченных госорганов по противодействию экстремизму и терроризму.
- Создание и развитие научно-исследовательской, учебно-методической и информационной базы по противодействию экстремизму и терроризму.
- Информационная политика и взаимодействие со СМИ и медиаорганизациями.
- Разработка и внедрение современных механизмов и подходов по ресоциализации лиц, попавших под влияние экстремистских и террористических идеологий.
- Разработка и внедрение мер по минимизации последствий террористических актов для стратегических и иных объектов и граждан.

В целях эффективной реализации Программы утвержден План мероприятий на 2023-2027гг., в котором по каждому направлению поставлены конкретные задачи, определены

действия (меры) по ее реализации, установлены сроки в течение которых должна быть выполнена каждая задача, установлены ожидаемые результаты по итогу выполнения задачи, а также лица (органы) ответственные за реализацию указанной задачи.

Основные вопросы противодействия экстремизму нашли отражение в Законе КР «О противодействии экстремистской деятельности» (от 24 февраля 2023 год №40) (далее Закон), состоящем из **5 глав и 21** статьи и включающим три основные задачи:

- Предупреждение, выявление, пресечение экстремистской деятельности и устранение причин и условий, способствующих совершению данных деяний.
- Совершенствование внутригосударственного взаимодействия субъектов противодействия экстремистской деятельности.
- Развитие международного сотрудничества в сфере противодействия экстремистской деятельности.

В **статье 4** Закона дается понятие экстремистской деятельности, под которой следует понимать:

а) действия по планированию, организации, подготовке и совершению деяний, направленных на:

- Насильственный захват власти.
- Публичные призывы к насильственному захвату власти.
- Сепаратистскую деятельность.
- Вооруженный мятеж
- Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).
- Создание экстремистской организации и (или) участие в ее деятельности.

- Финансирование экстремистской организации или экстремистской деятельности.
- Изготовление, распространение экстремистских материалов.
- Хранение экстремистских материалов.
- Использование атрибутики и символики экстремистской организации.

б) совершение иных деяний по экстремистским мотивам, сопряженных с насилием или приводящих к насильственным действиям, признаваемым таковыми уголовным законодательством КР.

Закон содержит также ряд мер по предупреждению экстремизма. К ним относятся:

- **Недопущение распространения экстремистских материалов;** запрещаются издание, перевозка, пересылка, распространение и хранение аудио-, видеозаписей, печатных и иных материалов запрещенных экстремистских организаций, любых информационных материалов, признанных судом экстремистскими, материалов, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и безопасности человечества (ст.11).
- **Признание информационных материалов экстремистскими.** Информационные материалы, включенные в список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории КР. Данные информационные материалы подлежат изъятию, уничтожению либо ограничению доступа к ним в сети интернет (ст.15).
- **Признание юридического лица или иной организации экстремистскими,** которые впоследствии принудительно ликвидируются на основании решения суда, включая ее атрибутику и/или символику (ст.18).

- **Предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов юридическими лицами** или иными организациями. Так в случае распространения юридическими лицами или иными организациями экстремистских материалов или публичного одобрения действий организаций, признанных судом экстремистскими, в отношении должностных лиц юридического лица или иной организации проводится доследственная проверка в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

По результатам принятого в отношении должностных лиц юридического лица или иной организации решения в рамках доследственной проверки уполномоченный государственный орган в сфере противодействия экстремистской деятельности выносит предупреждение о недопустимости таких действий.

В соответствии с Законом **предостережение** – это официальный документ, выносимый уполномоченным государственным органом по противодействию экстремистской деятельности в отношении юридических лиц и иных организаций, указывающий на недопустимость распространения экстремистских материалов и осуществления экстремистской деятельности при отсутствии признаков преступлений экстремистской направленности.

Форма и порядок вынесения предупреждения определены в Постановлении Кабинета Министров КР от 5 октября 2023 г. за №524.

Предостережение, указывающее на недопустимость распространения экстремистских материалов, публичного одобрения действий организаций, признанных судом экстремистскими, и осуществления экстремистской деятельности при отсутствии признаков преступлений экстремистской направленности, может выноситься руководителю и (или) учредителю средства мас-

совой информации, должностному лицу юридического лица или иной организации. Решение о вынесении предупреждения принимают:

- Руководитель уполномоченного государственного органа в сфере внутренних дел и его заместители, руководители структурных и территориальных подразделений уполномоченного государственного органа в сфере внутренних дел и их заместители.
- Руководитель уполномоченного государственного органа в сфере национальной безопасности и его заместители, руководители оперативных и территориальных подразделений уполномоченного государственного органа в сфере национальной безопасности и их заместители.

В случае распространения СМИ, юридическими лицами или иными организациями экстремистских материалов или публичного одобрения действий организаций, признанных судом экстремистскими, в отношении должностных лиц средств массовой информации, юридических лиц или иных организаций проводится доследственная проверка в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Если в результате доследственной проверки подтверждены и задокументированы сведения об осуществлении СМИ, юридическим лицом или иной организацией указанных действий, следовательно, в производстве которого находятся материалы доследственной проверки, направляет их копию в уполномоченный государственный орган в сфере противодействия экстремистской деятельности для принятия решения о вынесении письменного предупреждения в отношении руководителя и (или) учредителя СМИ, должностных лиц юридического лица или иной организации.

Уполномоченный государственный орган в сфере противодействия экстремистской деятельности выносит письменное предостережение о недопустимости таких действий.

Предостережение считается объявленным с момента его получения уполномоченным лицом СМИ, юридического лица или иной организации.

Допущенные нарушения, указанные в предостережении, подлежат незамедлительному устранению со дня получения предостережения.

В случае если невозможно принять меры по устранению допущенных нарушений незамедлительно, в предостережении устанавливается дополнительный срок для их устранения, составляющий не более десяти дней со дня получения предостережения.

Предостережение уполномоченного государственного органа в сфере противодействия экстремистской деятельности может быть обжаловано в суде.

Если в установленный срок СМИ, юридическим лицом или иной организацией не приняты меры по устранению допущенных нарушений, указанных в предостережении, уполномоченный государственный орган в сфере противодействия экстремистской деятельности направляет материалы в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о внесении искового заявления в суд о прекращении их деятельности.

Копия решения суда о принудительной ликвидации юридического лица направляется в соответствующее подразделение уполномоченного государственного органа, осуществляющего регистрацию юридических лиц, по месту регистрации для внесения сведений о ликвидации в единый государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств).

В случае если религиозная организация или миссия (представительство) зарубежной ре-

лигиозной организации зарегистрирована в уполномоченном государственном органе по делам религии, копия решения суда о принудительной ликвидации направляется в уполномоченный государственный орган по делам религии для исключения из единого реестра религиозных организаций.



Межведомственное взаимодействие

В качестве уполномоченных государственных органов в сфере противодействия экстремистской деятельности определены Министерство внутренних дел и Государственный комитет национальной безопасности республики.

При этом лидирующим органом, «вырабатывающим и реализующим единую государственную политику в сфере противодействия экстремистской деятельности», является МВД КР.

Также четко определены все субъекты, осуществляющие противодействие экстремистской деятельности, с закреплением их компетенций в этой области.

При этом противодействие экстремизму невозможно без участия представителей гражданского сектора, которые должны быть вовлечены в качестве субъектов профилактических мероприятий, проводимых как на государственном, так и на уровне областей и районов. Это касается и выполнения принятого плана мероприятий и участия в про-

светительской работе, а также оказания содействия органам местного самоуправления (далее ОМСУ) по различным направлениям противодействия экстремизму.

В целях организации взаимодействия и совершенствования деятельности государственных органов и ОМСУ впервые на законодательном уровне предусмотрено создание нового коллегиального консультативно-совещательного органа - **Межведомственной комиссии по противодействию экстремистской деятельности** (далее МКПЭД).

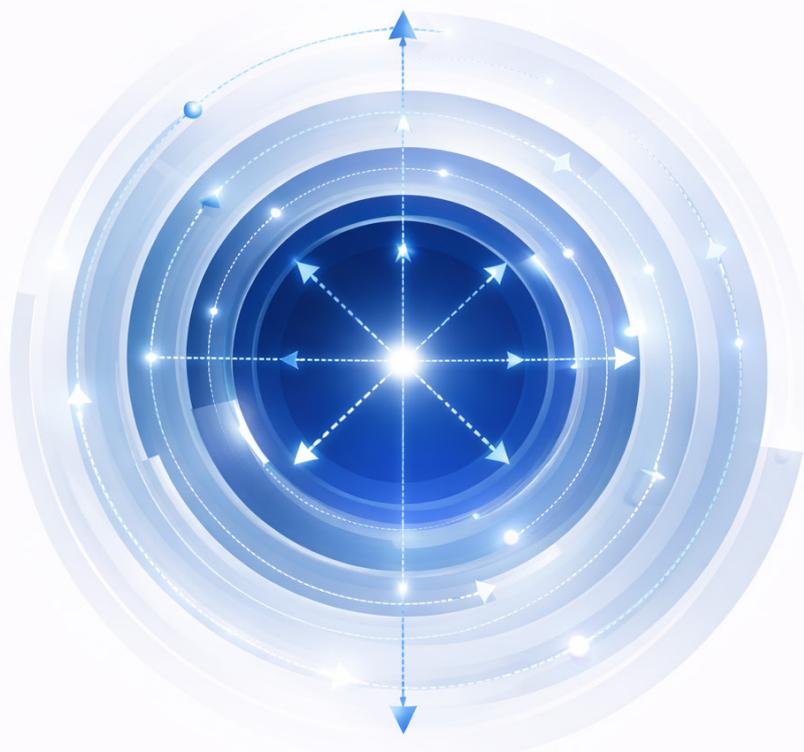
Цель, задачи и порядок работы МКПЭД определены в Положении о Межведомственной комиссии по противодействию экстремистской деятельности (утверждено Кабинетом министров КР от 18 сентября 2023 года №480). Основными задачами МКПЭД являются:

- **Всесторонняя оценка** существующих рисков и угроз экстремистской деятельности на национальном и международном уровне.

- **Анализ правоприменительной практики**, качества и полноты реализации законодательства КР в сфере противодействия экстремистской деятельности, подготовка предложений Кабинету Министров КР по его совершенствованию.

- **Рассмотрение вопросов межведомственного взаимодействия** государственных органов, ОМСУ, а также общественных объединений и организаций в сфере противодействия экстремистской деятельности и выработка рекомендаций по повышению эффективности их взаимодействия и координации.

В работе МКПЭД принимают участие руководители государственных органов и иные должностные лица, в чьи функции входит осуществление противодействия экстремистской деятельности, а также представители органов местного самоуправления, общественных объединений и/или организаций, а также независимые эксперты.



Экстремизм в цифровом пространстве

Согласно определению ЮНЕСКО, социальные медиа это прежде всего инструменты социального взаимодействия. Сегодня они стали ключевыми площадками для маркетинга и продвижения политических или идеологических идей. В Кыргызстане более 3 миллионов человек являются не только потребителями, но и активными создателями контента.



Цифровой кодекс КР (ст. 1) определяет пользователя как субъекта, осуществляющего доступ к цифровым ресурсам и системам. ЮНЕСКО уточняет, что современный пользователь – это еще и полноценный производитель медийного контента в цифровом формате

Глобальные платформы и мессенджеры радикально изменили правила игры, трансформировав информационную среду. Если раньше «повестку дня» формировали профессиональные редакции с их этическими стандартами, то сегодня:

- **Власть алгоритмов.** Видимость информации зависит не от ее общественной значимости, а от алгоритмов, которые продвигают эмоционально заряженные и конфликтные сообщения.
- **Искажение реальности.** Алгоритмы создают «информационные пузыри», где факты смешиваются с манипуляциями, а сложные проблемы упрощаются до лозунгов.
- **Отсутствие фильтров.** В отличие от традиционных медиа, пользовательский контент не проходит редактуру и модерацию.

В результате любая публикация становится частью глобальной цепи, способной мгновенно усилить язык вражды и радикальные нарративы. Экстремистские организации адаптируют свои методы работы к особенностям цифровых платформ, используя алгоритмы рекомендаций, анонимность, визуальный контент и психологические приемы воздействия. Поэтому там процесс радикализации может протекать незаметно:



- **Идеологическая экспансия.** Массированное распространение пропаганды через аудио-, видео- и текстовые материалы, а также через сеть зеркальных сайтов.
- **Вербовка и мобилизация.** Создание закрытых групп и чатов для агитации, психологической обработки и координации офлайн-встреч или акций.
- **Финансовое обеспечение.** Использование краудфандинга, анонимных электронных переводов и криптовалют для сбора средств на деятельность организаций.

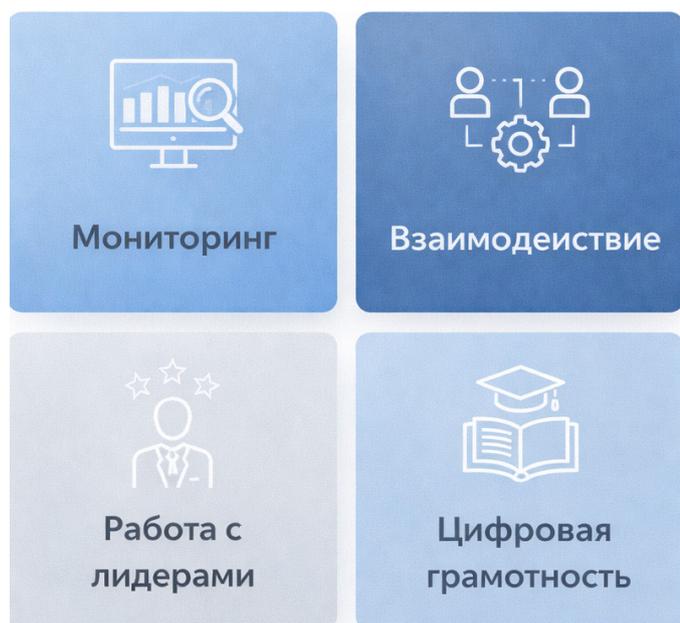
Пропаганда в социальных медиа платформах очень адаптивна, используя психологические уязвимости пользователей:

- **Эмоциональная манипуляция.** Эксплуатация тем социальной несправедливости, религиозных чувств и ложного «героического» пафоса.
- **Вирусный контент.** Использование коротких видео, мемов, которые быстро распространяются и не вызывают мгновенного отторжения.
- **Маскировка.** Создание каналов под видом «просветительских», «благотворительных» или «новостных», чтобы постепенно внедрять радикальные идеи в сознание аудитории.
- **Алгоритмы.** Использование настроек социальных медиа платформ/мессенджеров для создания «информационных пузырей», где пользователь получает только однобокую информацию, подтверждающую навязываемые взгляды.

Противодействие экстремизму в цифровой среде сегодня является первостепенной задачей, которая заключается в своевременном выявлении рисков радикализации, анализе онлайн-контента, взаимодействии с пользователями и профилактике вовлечения граждан, прежде всего молодежи, в экстремистские сети и сообщества.

Необходимо системное понимание механизмов распространения экстремистской идеологии на цифровых платформах, методов вербовки и способов профилактического воздействия, практических аспектов мониторинга цифрового пространства с учетом правовых норм и принципов соблюдения прав и свобод человека.

Для эффективной борьбы с распространением экстремизма в цифровой среде необходимо внедрение комплексного подхода:



- **Профессиональный мониторинг.** Усиление контроля за контентной составляющей популярных платформ с акцентом на раннее выявление деструктивных нарративов.
- **Взаимодействие.** Привлечение IT-специалистов для анализа сетевых связей и путей распространения информации, а также медиаэкспертов для деконструкции манипулятивного контента.
- **Работа с лидерами мнений и администраторами.** Обучение и просветительская работа с администраторами, модераторами различных онлайн сообществ, групп/страниц, пабликов/каналов.
- **Развитие цифровой грамотности.** Постоянное повышение медиа компетентности пользователей (критическое мышление, проверка источников, понимание работы алгоритмов).

Вербовка через цифровые платформы

Экстремистские организации используют цифровое пространство как высокотехнологичный инструмент вербовки. Процесс выстраивается поэтапно и скрытно, маскиру-

ясь под обычное человеческое общение или гражданский активизм.

Вербовка редко начинается с открытых призывов. К примеру, эмоциональный захват через контент-триггер о несправедливости, насилии или притеснении (особенно в отношении женщин и детей). Это апеллирует к чувствам унижения и поиска «справедливости».

В последнее время достаточно часто используется, так называемый «репортажный» стиль съемок, которые создают иллюзию участия как бы в реальных событиях. Нередко они маскируются под «патриотический» или «просветительский» контент. После идет наблюдение и анализ комментариев и активности пользователей, чтобы выявить уязвимых через нейтральное общение на тему духовности или справедливости. В результате идет формирование образа «врага», подрыв доверия к семье и государству, нормализация насилия.

Для противодействия преступлениям экстремистского характера в онлайн среде сотрудникам правоохранительных органов необходимо постоянно повышать цифровую компетентность. Понимать, как алгоритмы социальных медиа платформ создают «информационные пузыри», затягивая пользователя глубже в радикальный контент.

В профилактических беседах избегать карательного тона. Запугивание и стигматизация часто лишь подталкивают человека к радикалам, которые предлагают «понимание». При этом важно четко отличать экстремизм от законной гражданской активности или религиозной практики. Ошибочное преследование за критику подрывает доверие к институтам власти.

Крайне важно тщательно документировать каждый кейс, потому что такой анализ позволяет обновлять методы работы и постоянно повышать навыки психологического анализа онлайн-коммуникаций.



Роль ИИ в противодействии экстремистской деятельности

2025–2026 годы стали переломными в правовом регулировании технологий. Опыт соседних стран, в частности Закон Республики Казахстан «Об искусственном интеллекте» (2026 г.), задает региональный стандарт безопасности, на который важно ориентироваться и в практике Кыргызстана.

Закон РК об ИИ впервые в Центральной Азии ввел жесткую классификацию систем по уровню риска:

- **Определение ИИ.** Способность системы имитировать когнитивные функции человека, выдавая результаты, сопоставимые или превосходящие интеллектуальную деятельность человека.
- **Категорические запреты** (ст. 17 Закона РК). Запрещены системы, использующие подсознательные и манипулятивные методы, которые искажают поведение человека или вынуждают его принимать вредоносные решения.
- **Противодействие дипфейкам.** Введена обязательная маркировка синтетического контента. Это критически важно для борьбы с дезинформацией, которую используют экстремисты.

В Цифровом кодексе КР в главе 23 заложены основы проектирования и применения систем ИИ, отраженные в принципах: снижения рисков, открытости, объяснимости, подконтрольности, точности и надежности, безопасности. Кыргызстан выбрал путь «мягкого регулирования». Государство не запрещает нейросети, но требует прозрачности и ответственности, особенно в «чувствительных» сферах.

Искусственный интеллект в контексте противодействия экстремизму это «оружие», которое может использоваться обеими сторонами.

- **Интеллектуальный мониторинг.** Автоматическое выявление аномалий в сетевом трафике и обнаружение экстремистских нарративов на ранних стадиях.
- **Прогнозная аналитика.** Моделирование сценариев развития угроз и обучение личного состава работе в условиях кибератак.
- **Борьба с фейками.** Использование ИИ-детекторов для распознавания синтезированных голосов и лиц (дипфейков).

Угрозы и вызовы:



- **Deepfake-технологии.** Создание фальшивых обращений лидеров мнений или политиков для провокации беспорядков.



- **ИИ-вербовщики.** Использование чат-ботов для массовой первичной обработки потенциальных жертв в режиме 24/7.



- **Автоматизация пропаганды.** Генерация тысяч уникальных текстов и изображений, обходящих простые спам-фильтры.

Для эффективного мониторинга необходимо понимать архитектуру площадок:

- **Закрытые цифровые системы.** Полное шифрование затрудняет перехват, требуется оперативная работа внутри сообществ.
- **Алгоритмические цифровые системы.** Открытые алгоритмы рекомендаций позволяют ИИ-системам мониторинга выявлять «вирусные» радикальные тренды.
- **Локальные цифровые сети.** Высокая скорость распространения в отсутствие модерации требует работы с администраторами групп.

Рекомендации по усилению цифровой безопасности:

- **Технологическое оснащение.** Внедрение систем мониторинга с элементами машинного обучения для автоматизации рутинного анализа контента.
- **Глобальное партнерство.** Установление прямых каналов взаимодействия с администрацией Meta, Google и Telegram для оперативной блокировки запрещенного контента.
- **Информационная база.** Создание национальной базы цифровых рисков для систематизации новых видов киберугроз.
- **Сотрудничество с наукой.** Сотрудничество с IT-сообществами для разработки отечественных систем анализа текстов на государственном языке (с учетом лингвистических особенностей).
- **Постоянное обучение.** Повышение квалификации сотрудников ОВД в области понимания работы алгоритмов и ИИ.

Эффективное противодействие экстремизму невозможно без сочетания высоких технологий, гибкой правовой культуры и постоянного обучения кадров.

Методы и инструменты профилактики экстремизма

Профилактика экстремизма представляет собой разрабатываемую государством систему мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности и устранение причин её порождающих.



Эта система мер включает в себя большое число мероприятий на государственном и местном уровнях, сопровождаемых решением социально-экономических проблем регионального и районного масштаба: пропаганда антиэкстремистского законодательства, воспитание в духе толерантного отношения друг к другу и в духе патриотизма, а также выявление и пресечение случаев радикализации населения

Закон КР «О противодействии экстремистской деятельности» представляет собой правовой документ, призванный обеспечивать работу в сфере предупреждения экстремистской деятельности. Так в ст.4 данного закона дается следующее его определение: предупреждение (профилактика) экстремистской деятельности - комплекс правовых, экономических, социальных, организационных, образовательных, воспитательных, просветительских и иных мер, осуществляемых уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления, по выявлению, изучению, устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремистской деятельности.



Как видно, противодействие экстремизму представляет собой систему мер от решения и выполнения которых зависит снижение его уровня в стране. К проблемам, с которыми сталкиваются государственные органы при профилактике экстремизма относятся низкий уровень правовой грамотности населения (гражданского общества), отсутствие фундаментальных исследований причин возникновения экстремизма в стране, низкий уровень информационно-просветительской работы, недостаточность влияния на сознание молодежи, представители которой рекрутируются лицами, насаждающими и поддерживающими экстремистские взгляды и воззрения, особенно религиозной направленности.

Поэтому необходимо постоянно обновлять и совершенствовать законодательство в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Следует иметь в виду, что в настоящее время основными нормативными актами, составляющими правовую основу общегосударственной системы противодействия экстремизму, являются:

- нормы международного права;
- Концепция национальной безопасности КР (2021);
- Закон КР «О противодействии экстремистской деятельности» (2023);
- Закон КР «Об основах профилактики правонарушений» (2021);
- Постановление Кабинета Министров КР «Об утверждении Программы Кабинета Министров КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 гг.».

Примечательно, что в 2024 году в своей Резолюции 77/243 Генеральная Ассамблея ООН постановила объявить 12 февраля Международным днем предупреждения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Это решение принято в связи с необходимостью повышения осведомленности о угрозах экстремизма и укрепления международного сотрудничества для борьбы с этим опасным явлением.

Геймификация стала одним из ключевых инструментов пропаганды и вербовки, используемых экстремистскими организациями в цифровой среде. Она выражается в заимствовании элементов из видеоигр и онлайн-платформ: системы «уровней» и «достижений», квестов, рейтингов, символических наград и визуального языка, привычного молодежной аудитории. Через такие механики экстремистский контент подается не как идеология или насилие, а как «миссия», «игра» или форма самореализации, что снижает критическое восприятие и притупляет чувство ответственности за реальные последствия.

В результате геймификация усиливает эмоциональную вовлеченность, нормализует радикальные идеи и облегчает постепенный переход от онлайн-поддержки к реальным формам пособничества и участия в экстремистской деятельности, что делает ее особенно опасной формой современной цифровой вербовки.

Игровые и стриминговые платформы Discord, Steam, Twitch упоминаются в многочисленных исследованиях как среда для неформального общения, вербовки через игровые сообщества и «социального сближения», особенно среди молодежи.

Взаимодействие с местными сообществами

Весомая роль в противодействии экстремизму принадлежит органам местного самоуправления (ОМСУ). Эти органы, наиболее приближенные к населению, постоянно изучают и анализируют складывающуюся

обстановку на местах, имеют своих уполномоченных на различных направлениях.

ОМСУ взаимодействуют со всеми общеобразовательными учреждениями (школьные заведения и колледжи, университеты и институты), а также религиозными организациями (церкви, мечети, храмы, религиозные дома), которые сосредоточены на определенной территории.

Они взаимодействуют также с правоохранительными и надзорными органами, что дает им возможность получать достоверную информацию о радикализации населения и во взаимодействии с ними принимать активное участие в пресечении экстремистского поведения отдельных лиц и групп, распространяющих свое влияние на данной территории.

Деятельность ОМСУ организуется на основе и во исполнение разработанных программ (планов) по противодействию экстремизму. Данные программы включают в себя соответствующие мероприятия по разъяснению сути экстремизма и опасности его распространения, а также возможных отрицательных его последствиях.

Информационно-идеологическая работа связана с созданием и распространением роликов, фильмов, печатных изданий толерантного характера, связанного с отрицанием и неприятием экстремистской идеологии.



ОМСУ противодействует экстремизму на местном уровне

- 01 Участвуют в проведении мероприятий по профилактике экстремизма
- 02 Организуют и проводят информационно-просветительские мероприятия
- 03 Информируют госорганы о любых проявлениях экстремизма

ОМСУ включены в Программу Кабинета Министров КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 гг. и совместно с республиканскими органами выполняют все намеченные мероприятия. При этом правовой основой деятельности органов местного самоуправления являются следующие полномочия, предусмотренные в п.5 ст.6 Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности»:

- Участвуют в проведении мероприятий по общей профилактике экстремистской деятельности, а также минимизации и (или) ликвидации последствий ее проявлений;
- Организуют и проводят информационно-просветительские мероприятия по разъяснению сущности экстремистской деятельности и ее общественной опасности с целью формирования у граждан неприязни экстремистской деятельности;
- Информируют государственные органы, осуществляющие противодействие экстремистской деятельности, о ставших известными им сведениях об экстремистской деятельности, а также о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности, ликвидации и (или) минимизации ее последствий.

Фактически ОМСУ следует рассматривать как органы, призванные противодействовать экстремизму на местном уровне, предпринимающие в то же время важные шаги по созданию системы защиты населения от экстремизма. Вместе с тем, как показал мониторинг процесса исполнения Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» реализация предусмотренных полномочий сталкивается с рядом трудностей:

- Отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий (не предусмотрено ни на местном, ни на государственном уровне);
- Недостаточность системной подготовки сотрудников, которые могли бы вести пропагандистскую работу;
- Нехватка необходимых учебных/просветительских материалов, включая мультимедийные продукты;
- Нехватка кадров для реализации профилактических задач.

Следует отметить, что уровень преступности и уровень радикализации населения, различается как в регионе в целом, так и в каждом районном уровне. Различны также масштабы выстроенных религиозных заведений, которые реализуют свои проекты, привлекая к ним несовершеннолетних и молодых людей.

Поэтому социальные программы противодействия экстремистской деятельности должны разрабатываться и реализовываться с учетом этих особенностей.

ОМСУ, решая многочисленные вопросы местного значения, должны привлекать для реализации своих программ неправительственные организации и средства массовой информации. Такое взаимодействие важно с точки зрения реализации мероприятий по культуре межэтнических, межконфессиональных взаимоотношений, а также снижения уровня радикализации населения, особенно молодежи.

Важным направлением является также работа по патриотическому воспитанию молодежи и с лицами, которые возвращаются из зон военных конфликтов.

Разъяснительная и профилактическая работа с молодежью

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, выступая на конференции «Инвестиции в молодежь для борьбы с терроризмом» 12 апреля 2018 года, отметил: «Если мы серьезно относимся к вопросам предупреждения, и особенно к предотвращению конфликтов, мы должны серьезно относиться к взаимодействию с молодыми женщинами и мужчинами и инвестированию в них».

Это высказывание связано с тем, что в молодежной среде легче всего формируются радикальные взгляды и убеждения, которые в дальнейшем перерастают в протестные движения. Поэтому молодежь активно и быстро пополняет отряды экстремистских организаций и течений.

В соответствии с Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций и резолюциями 2250 (2015) и 2419 (2018) Совета Безопасности, которые «призывают все соответствующие стороны учитывать конструктивное участие и мнения молодых людей, принимая во внимание, что их мар-

гинализация чревата пагубными последствиями в контексте обеспечения прочного мира и предотвращения насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма», в деле обеспечения участия молодежи КТУ ООН ставит своей целью содействие более широкому распространению горизонтальных молодежных инициатив в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также поощрение более активного конструктивного участия молодежи в разработке проектов, стратегий и программ, направленных на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма.

Проведение профилактических мероприятий среди молодежи реализуется мерами воспитательного воздействия через привитие толерантности.

Вредоносное воздействие на молодежь в современный период нередко осуществляется посредством использования экстремистских сайтов. Процесс цифровизации приносит, наряду с благотворным воздействием на общество, и такие негативные явления, как киберугрозы и дальнейшее совершенствование инструментов пропаганды идеологии экстремизма и радикализма.

По самым скромным оценкам ООН и Международного союза электросвязи в 2025 году в мире пользуются интернетом около 6 млрд человек, что составляет примерно 73 % населения Земли. Молодежь в возрасте 15–24 лет значительно чаще пользуются интернетом, около 77–82 %. Эти данные отражают глобальную тенденцию, что молодежь самая активная и подключенная возрастная группа.

В Кыргызстане в 2025 году интернетом пользовались 6,4–6,5 млн человек, что составляет около 88–89 % населения страны. Из них более 60% пользователей это молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет.

В мире среди пользователей

77-82%



В Кыргызстане среди пользователей

60%



В этой связи необходимым является создание механизмов защиты и безопасного использования различных сайтов (ограничить доступ к ним несовершеннолетним).

Поэтому профилактика экстремизма должна быть направлена и выстроена на воспитательном аспекте в течение всей жизни молодого человека. Это подразумевает включенность таких субъектов профилактики как родители, образовательные учреждения, общественные объединения, занимающиеся молодежью, и средства массовой информации.

Только совместными усилиями органов государства, муниципальных органов и общественных объединений, призванных развивать досуг молодежи и оказывать содействие в их правильном понимании происходящих в обществе процессов, можно достичь положительных результатов.

Требуется постоянная работа с неформальными молодежными группами, которые объединяются по региональным признакам или по каким-то общим интересам.

Проявления экстремизма среди молодежи вызывает особую обеспокоенность, поскольку именно эта возрастная группа наиболее уязвима к деструктивному информационно-психологическому воздействию со стороны радикально настроенных лиц и экстремистских организаций.

Это обусловлено тем, что процесс формирования личности не завершен до конца, са-

мостоятельный жизненный опыт сведен к минимуму, сказывается так же юношеский максимализм и нетерпимость, мировоззренческая неустойчивость и проблемы с самоидентификацией.

Социально-экономические трудности способствуют формированию у части молодежи состояний фрустрации, утраты жизненных ориентиров и мотивационной неопределенности. Основной круг проблем, с которыми приходится иметь дело молодежи лежит в сфере конфликтных отношений, прежде всего в обществе, в отношении с основными институтами социализации.

В условиях дефицита воспитательного воздействия, недостаточного уровня образования, культурного развития, ослабления нравственных позиций и размывания моральных норм, а также отсутствия необходимого жизненного опыта возрастает риск девиантного поведения, включая вовлечение их в совершение преступлений экстремистской направленности.

Молодежь является подходящей категорией для вовлечения их в организованную преступную деятельность. Поэтому правоохранительные органы проводят активную работу для выявления таких лиц и их исключения из таких группировок. Известно, что в них попадают часто лица из неблагополучных семей, с низкими доходами, недостаточным образованием. Очень важна работа сотрудников органов внутренних дел по постановке на учет тех неблагополучных семей, в которых живут подростки, а также семей, где процветает домашнее насилие и агрессивное поведение их членов.

Как правило, в этих условиях теряется связь подростка с семьей и происходит уход последнего в маргинальную семью. Возникает состояние полной социальной незащищенности. Это может послужить основанием для вовлечения их в экстремистскую среду и использования в преступных действиях.

ВУЗам следует стать своеобразной площадкой по реализации образовательных программ противодействия экстремистской деятельности. Именно в ВУЗах должны проходить процессы по формированию мировоззрения личности. Не последнее место занимает создание кабинетов психологической разгрузки для обучающихся студентов.

Для воздействия на молодежь также используются различные флэшмоб-технологии, направленные на разжигание межнациональной и религиозной вражды. Манипулирование идеологией представляет собой давно опробованный и довольно эффективный инструмент радикализации молодых людей.

Следует отметить важность организационной роли государства в процессе профилактики экстремизма среди молодежи. Она может выражаться как в принятии государственных программ по идеологической работе с молодежью, так и в разработке конкретных мероприятий по устранению условий и причин, способствующих формированию мотивации для совершения действий экстремистского характера.

Разумеется, не должны замалчиваться имевшие место проявления экстремистской деятельности, поскольку, во-первых, в наш информационный век утаить такие события практически невозможно, а, во-вторых, в отсутствие официальной информации они могут быть искаженно истолкованы. Но должным образом организованная правовая пропаганда вполне может справиться с такой задачей.

Важен также процесс вовлечения молодежи в реализацию различных социальных программ (помощь инвалидам, уход за престарелыми, посещение детских домов и пр.). Последние призваны помочь увидеть и осознать сложности жизни определенной категории граждан страны. Это поможет сформировать более толерантное и терпи-

мое отношение к людям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Очень важна работа и по повышению уровня культурного развития молодежи (бережное отношение к природе).

Взаимодействие органов государственной власти и религиозных организаций важно с точки зрения регулирования процесса выезда молодежи на обучение в другие страны с целью исключения их вербовки и перехода в экстремистские организации.

Учитывая важность работы с молодежью по профилактике не только экстремизма, но предупреждения совершения любых преступлений данный вопрос нашел отражение в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента КР от 20.12.2021 года №570, в котором отмечается, что происходит все большее вовлечение молодежи в совершение преступлений, в деятельность организованной преступности и их приверженности идеям криминального мира.

Также в качестве одной из внутренних угроз в Концепции указано, что «активизация деструктивной деятельности в социальных сетях и мессенджерах, в том числе распространение заведомо ложной и недостоверной информации, размещение материалов террористического и экстремистского характера и призывы к вступлению в ряды экстремистских и террористических организаций, к массовым беспорядкам и протестным акциям, пропаганда криминального образа жизни, суицидов, употребления наркотических средств и психотропных веществ и иная противоправная информация, оказывающая негативное воздействие в первую очередь на молодое поколение».

Соответственно, понимая важность решения данной проблемы в Концепции национальной безопасности одним из национальных интересов страны на современном этапе с

учетом среднесрочных и долгосрочных тенденций развития ситуации в Кыргызской Республике, Центральноазиатском регионе и в мире является «противодействие вовлечению граждан, особенно молодого поколения, в криминальную среду, террористические и экстремистские организации».

Далее раскрывая проблему вовлечения молодежи в экстремистские организации, в Концепции указывается, что «крайнее беспокорство вызывает стабильный рост числа молодых людей, зачастую бесконтрольно, разными путями отправляющихся в зарубежные религиозные образовательные учреждения. Некоторые из них оказываются вовлеченными в экстремистские организации. По возвращении в Кыргызстан они становятся распространителями и проводниками их идеологии и политики. Экстремистские религиозные организации ориентируются в основном на молодежь и женщин, что является разрушительным для общественной стабильности и безопасности, духовной жизни общества и традиционных семейных ценностей».

Таким образом, в целях предотвращения распространения терроризма и экстремизма на территории Кыргызской Республики, в Концепции национальной безопасности предусматривается необходимость решения следующей задачи: выявление и пресечение проявлений религиозного радикализма, экстремизма и сепаратизма, прежде всего в молодежной среде.

В Законе КР «О противодействии экстремистской деятельности» вопрос по проведению разъяснительной и профилактической работе среди молодежи в этой сфере не остался без внимания.

Так, в статье 8 данного Закона на государственные органы исполнительной власти в рамках своих компетенций возложена работа по предупреждению распространения экстремистской деятельности в образова-

тельных организациях, молодежной среде; воспитанию у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств; обеспечению реализации программ, направленных на формирование у обучающихся невосприимчивости к экстремистской деятельности и призванных побудить молодежь осознанно противостоять экстремистской деятельности.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы Кабинета Министров КР по предупреждению экстремизма и терроризма на 2023-2027 гг. одной из задач установлено проведение образовательно-просветительских мероприятий по профилактике и предупреждению экстремизма и терроризма в рамках которой предусмотрены такие меры, как организация и проведение информационных акций, лекций, семинаров и встреч для студентов высших учебных заведений по противодействию экстремизму и терроризму с участием представителей правоохранительных органов и экспертов.

Также в Плате мероприятий поставлена задача по проведению профилактических работ с различными социальными группами (религиозными общинами и организациями, этническими сообществами, молодежью и другими). В рамках данной задачи, указаны следующие такие мероприятия, как: проведение профилактических встреч, информационно-образовательных лекций, семинаров и тренингов по вопросам противодействия экстремизму и терроризму среди представителей молодежи различного формата в рамках широких и отдельных мероприятий.

В качестве ожидаемого результата по итогам реализации поставленных мер в Плате предусмотрено проведение достаточного количества мероприятий в ВУЗах, в резуль-

тате которых у молодежи будет сформировано стойкое неприятие к экстремизму и терроризму и выработано критическое отношение учащихся к идеям экстремизма и терроризма.

Освещение роли медиа в противодействии экстремизму

Одна из важных ролей в профилактике экстремизма принадлежит средствам массовой информации, поскольку именно они и формируют идеологию в социуме.

В этой связи принятая Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы содержит раздел о работе со СМИ. Данная программа предусматривает реализацию следующих положений: «4.4. Информационная политика и взаимодействие со средствами массовой информации и медиаорганизациями».

Важным аспектом в реализации данной Программы является взаимодействие уполномоченных государственных органов с медиаорганизациями (редакциями) независимо от их формы собственности. Данная работа имеет следующие основные направления:

- Разработка и проведение информационной политики по предупреждению и профилактике экстремизма и терроризма, которая формируется и реализуется в виде медиаплана, разрабатываемого под эгидой уполномоченного государственного органа в сфере информации, при методической поддержке уполномоченных органов по противодействию экстремизму и терроризму и тесном взаимодействии с другими государственными ведомствами.
- Медиаплан включает мероприятия различного формата, направленные на разъяснение и предупреждение угроз экстремистского и террористического характера.
- Развитие взаимодействия и вовлечение к реализации информационной политики

государства медиаорганизаций (редакций) независимо от их форм собственности, включая экспертов из медийного сообщества, специализирующихся в этой сфере.

- Подготовка журналистов и специалистов в сфере освещения проблем противодействия терроризму и экстремизму. Особую актуальность в продвижении информационной политики приобретают социальные медиа, мессенджеры и активные пользователи, оказывающие заметное влияние на общественное мнение.

Ключевым аспектом в информационной политике является объективное, корректное освещение вопросов противодействия экстремизму и терроризму, исключая «героизацию» лиц, причастных к этой деятельности, дискриминацию на этнической и религиозной основе.

Взаимодействие государственных органов с медиаорганизациями (редакциями) независимо от их форм собственности имеет важное значение в противодействии экстремизму и терроризму и требует выделение данной сферы в отдельное направление с конкретными задачами и целями, заложенными в мероприятиях.

Такое участие СМИ в профилактике экстремизма законодательно предусмотрено в нашей республике впервые. И это важно с учетом того, что происходящие события по изменению ценностной ориентации в социуме оказались под влиянием различных как зарубежных, так и внутренних экстремистских, в том числе и религиозных, организаций и течений, которые активно включились в идеологическую борьбу с целью пополнения своих рядов. Предпринимаемые с их стороны критика государственных устоев, отрицание законов и конституции, навязывание насилия и фанатизма приводят к ослаблению государственного управления. Часто возникает резонный вопрос - как это соотносится с конституционным понятием

«светское государство»? Поэтому требуется постоянное освещение и толкование конституционных норм, в том числе конституционных прав и обязанностей человека и гражданина.



Таким образом, СМИ должны выступать как важные субъекты профилактики экстремизма через освещение экстремизма как общественно опасного деяния, влекущего юридическую ответственность. При этом сотрудники СМИ должны быть осведомлены о том, как работает законодательно выстроенная система мер предупреждения экстремистской деятельности. Последняя изложена в Законе КР «О противодействии экстремистской деятельности» и ряде нормативных актов, принятых Кабинетом Министров КР по данному вопросу.

Основная задача СМИ - формирование отрицательного общественного мнения в отношении экстремизма, устойчивых взглядов по неприятию экстремистских взглядов и воззрений, любых проявлений экстремистского поведения людей в социуме, насилия и радикализма, ксенофобии и других форм индивидуального или группового проявления экстремизма.

Социальные медиа платформы и пользователи, выполняя функцию коммуникации с населением, также тиражируют информацию, влияя на поведение людей, особенно молодежи. Поэтому использование любой информации, вплоть до ее простого распространения в цифровом пространстве, должно быть продуманным и основанным на нормах закона. Любые перепосты также влекут ответственность за распространение, если содержащаяся в них информация будет нести в себе экстремистскую или террористическую идеологию.

В этой связи государство вынуждено создавать систему противодействия экстремизму в сфере информационных технологий. Правоохранительные органы в настоящее время ставят задачу по противодействию киберпреступности, в том числе по пресечению этой деятельности с использованием социальных медиа платформ.

Новые цифровые медиа, включая авторов цифрового контента, могут внести свой благотворный вклад посредством создания площадок для освещения успешных практик разрешения социальных и других конфликтов (опросы, освещение положительного опыта, приглашение к диалогу и др.).

Поэтому взаимодействие государственных и муниципальных органов власти со СМИ в вопросах противодействия распространению экстремизма могут дать эффект путем доведения до населения правдивой и объективной информации, без нарушения прав и свобод человека.

Практические рекомендации в сфере профилактики экстремизма

Стратегия правоохранительных органов, согласно Программе Кабинета Министров на 2023–2027 годы, базируется на переходе от карательных мер к превентивному партнерству. Это требует глубокого понимания психологии радикализации и внедрения инклюзивных методов работы.



С учетом Глобальной контртеррористической стратегии ООН рекомендуем сместить фокус с «внешних атрибутов» на поведенческие индикаторы и условия, создающих почву для радикализации и способствующие распространению экстремизма.

- **Многофакторный анализ рисков.** Согласно рекомендациям ООН, радикализация это не только влияние идеологии, но и результат воздействия таких факторов как социальная несправедливость, системная коррупция, отсутствие доступа к правосудию, предложение вербовщиками чувства принадлежности, четкой жизненной цели или материальной выгоды.

- **Цифровая гигиена.** Методы выявления должны включать мониторинг «эхо-камер» в социальных медиа. Это замкнутые цифровые пространства, где алгоритмы платформ подкрепляют радикальные взгляды пользователя, отсекая альтернативные точки зрения. Сотрудникам необходимо выявлять не просто запрещенный контент, а механизмы психологической обработки в закрытых группах.

- **Гендерно-ориентированный подход** (Резолюция СБ ООН 1325). Работа ОВД должна учитывать следующие моменты. С одной стороны, женщины становятся объ-

ектами рекрутинга, с другой - они являются наиболее эффективными «предохранителями» первичной радикализации внутри сообществ/домохозяйств. Профилактика должна расширять возможности женщин как лидеров мнений в своих сообществах.

Методики проведения профилактических мероприятий

Фундаментальный принцип: доверие является основой безопасности. Если население воспринимает сотрудника органов внутренних дел как угрозу, любые профилактические меры становятся контрпродуктивными, а риск скрытой радикализации увеличивается.

- **Переход к модели «Партнер сообщества».** Сотрудник ОВД должен отойти от практики формальных отчетов и лекций «по бумажке». Рекомендуется использование интерактивных форматов: сторителлинг, дебаты, разбор реальных кейсов с учетом аудитории.

- **Институционализация диалога.** Поддержка Общественных консультативных советов, включающих представителей общности, лидеров молодежных организаций и женских советов. Такое взаимодействие позволит выявлять локальные конфликты на стадии их зарождения.

- **Инклюзивность и защита прав меньшинств.** Профилактика не должна превращаться в стигматизацию отдельных этнических или религиозных групп. Международная практика подчеркивает: маргинализация по национальному признаку является прямым фактором повышенного риска радикализации. Деятельность ОВД должна демонстрировать равенство всех граждан перед законом, учитывать права меньшинств и строиться на принципах инклюзивности, что укрепляет доверие населения и повышает легитимность правоохранительных органов.

- **Образовательный альянс и критическое мышление.** В рамках Плана мероприятий совместно с Министерством просвещения КР, Министерством науки, высшего образования и инноваций КР органы внутренних дел должны активно способствовать внедрению программ медиаграмотности и развития критического мышления у населения. Практика показывает, что ключевым фактором устойчивости к экстремистским идеологиям является способность граждан самостоятельно проверять источники информации, выявлять манипулятивные техники и критически анализировать контент. Такой подход не только снижает восприимчивость к пропаганде, но и укрепляет активную гражданскую позицию, повышая общую эффективность профилактических мероприятий.

- **Практические рекомендации по индивидуальной профилактике.** Следует строго соблюдать принцип соразмерности при проведении индивидуальной беседы или вынесении предостережений: они

должны восприниматься как возможность для исправления, а не исключительно как наказание. Процедура должна быть максимально прозрачной: лицо должно четко понимать, какие действия нарушают закон и какие правовые последствия предусмотрены. Такой подход снижает риск формирования чувства несправедливости, укрепляет доверие к органам власти и повышает эффективность профилактических мер на индивидуальном уровне.

- **Сопровождение «возвращенцев».** Следует обратить особое внимание на сопровождение так называемых «возвращенцев», включая самовозвращенцев, а также их семьи. Эффективная профилактика требует применения методик социальной реинтеграции, направленных на восстановление социальных связей и доверия к обществу, а не только на контроль поведения. Это включает содействие в получении социальных услуг, образовательной и профессиональной поддержки, а также квалифицированной психологической помощи. Анализ практики показывает, что комплексная реинтеграция снижает вероятность рецидива и уменьшает уровень обиды на государственные институты.

- **Этическое использование данных.** Мониторинг и сбор информации должны строго соответствовать законодательству о защите персональных данных. Нарушение этих принципов подрывает доверие населения и снижает эффективность профилактических мер.

- **Критерии эффективности.** Эффективность профилактики экстремизма определяется не количеством проведенных лекций, а уровнем доверия населения к правоохранительным органам и способностью сообщества самостоятельно противостоять деструктивным идеологиям. Анализ показывает, что успешные программы профилактики формируют устойчивое общество с активной позицией против радикализации и минимизируют риски новых проявлений экстремизма.

Приложения.

СПИСОК ОНЛАЙН-РЕСУРСОВ



МВД КР, профилактический контент



Реестр запрещенных организаций и материалов в КР



Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах ОДКБ



Закон «Об противодействии экстремистской деятельности»



Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики



Программа Кабинета Министров КР по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы



Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом



Пособие. Этические стандарты для освещения репатриации и реинтеграции детей, вернувшихся из зон конфликтов



Пособие. От языка вражды к ненасильственной коммуникации



Анализ. Реабилитация и реинтеграция репатриантов



Исследование. Изучение барьеров в социальной реинтеграции репатриантов



Рассмотрение судами уголовных дел, связанных с терроризмом и экстремизмом



Роль медиа в противодействии экстремизму



Глобальная контртеррористическая стратегия ООН

Глоссарий

Атрибутика и символика экстремистской организации - атрибутика и символика организации, в отношении которой судом вынесено решение о ее ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Использование атрибутики и символики экстремистской организации допускается только в научно-исследовательских целях. (Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)

Владелец цифрового ресурса - субъект правоотношений в цифровой среде, который самостоятельно или совместно с другими лицами создал такой цифровой ресурс или получил на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к цифровому ресурсу. (Цифровой кодекс КР)

Геймификация насильственного экстремизма — целенаправленное использование элементов игрового дизайна, эстетики видеоигр и цифровых игровых механик в неигровых контекстах для радикализации, вербовки, обучения и подстрекательства к совершению актов насилия. (Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН)

Дипфейк - создание или изменение изображений или аудио-, видеоматериалов, демонстрирующих значительное сходство с существующими лицами, объектами, явлениями или событиями и способных создать у физических лиц ложное впечатление о достоверности таких изображений или материалов. (Цифровой кодекс КР)

Журналист - творческий работник, занимающийся сбором, анализом, редактированием, подготовкой и распространением информации для СМИ. (Закон КР “О СМИ”)

Информация - содержание (контент) цифровых данных, цифровых записей, непосредственно доступное для восприятия человеком. (Цифровой кодекс КР)

Ксенофобия - установки, предрассудки и поведение, которые отвергают, исключают и зачастую поносят лиц на основании восприятия их как чужаков или иностранцев для данного сообщества, общества или национальной идентичности. (Управление Верховного комиссара ООН по правам человека)

Межведомственная комиссия по противодействию экстремистской деятельности - коллегиальный консультативно-совещательный орган, принимающий решения по организации взаимодействия и совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления для эффективного противодействия экстремистской деятельности. (Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)

Метаданные - структурированные цифровые данные, характеризующие любые цифровые объекты правоотношений в цифровой среде для их идентификации, поиска и управления ими. (Цифровой кодекс КР)

Насильственный экстремизм — Продвижение взглядов, которые разжигают насилие и подстрекают к нему в соответствии с конкретными убеждениями, а также поощряют ненависть, которая может привести к насилию между сообществами. (Организация экономического сотрудничества и развития)

Общественный интерес - потребность неопределенного круга лиц в получении информации о функционировании государства, деятельности государственных и муниципальных должностных лиц и общественных деятелей, политике, здравоохранении, образовании и обеспечении безопасности населения, правоприменении и отправлении правосудия, защите прав человека, потребительских и социальных интересах, окружающей среде, экономических вопросах, осуществлении власти, вопросах искусства и культуры, религии, а также иных вопросах, затрагивающих интересы или имеющих последствия для широкого круга лиц. (Закон КР “О СМИ”)

Персональные данные - цифровые данные, содержащие информацию персонального характера. (Цифровой кодекс КР)

Пользователь - субъект правоотношений в цифровой среде, запрашивающий или осуществляющий доступ к цифровым записям, цифровым ресурсам, цифровым сервисам или технологическим системам. (Цифровой кодекс КР)

Предосторожение - официальный документ, выносимый уполномоченным государственным органом по противодействию экстремистской деятельности в отношении юридических лиц и иных организаций, указывающий на недопустимость распространения экстремистских материалов и осуществления экстремистской деятельности при отсутствии признаков преступлений экстремистской направленности. Форма и порядок вынесения предостережения определяются Кабинетом Министров КР. (Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)

Религиозная организация - организационно-правовая форма религиозного объединения, созданная гражданами КР на добровольной основе с целью совместного осуществления религиозной деятельности, действующая на основании устава и прошедшая учетную регистрацию в установленном порядке. (Закон КР “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”)

Религиозный проповедник - религиозный деятель, проповедующий религию с согласия соответствующего центрального органа управления религиозных организаций, занимающийся распространением религии различными методами (в том числе посредством СМИ и сети Интернет), гражданин, прошедший учетную регистрацию в установленном порядке. (Закон КР “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”)

Религиозный экстремизм — форма экстремизма, которая отвергает принципы свободы, демократии, уважения прав человека и верховенства закона, основываясь на строгой и нетерпимой интерпретации религиозных догм. (ПАСЕ)

Сайт- цифровой ресурс, идентифицируемый с использованием доменного имени или адреса в интернете. (Цифровой кодекс КР)

Секта - религиозное течение (община), отделившееся от какой-либо конфессии, основного вероучения и не согласующееся с ним, проявляющее безразличие и противоречие интересам общества. (Закон КР “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”)

Сетевое издание - форма распространения информации в виде электронного издания, предназначенного для распространения массовой информации в электронно-цифровой форме через общедоступные информационно-телекоммуникационные сети Интернет и имеющего постоянное наименование. (Закон КР “О СМИ”)

Социальные медиа — новые медиатехнологии, которые способствуют созданию, обмену и агрегированию контента (идей, интересов и других форм самовыражения) внутри виртуальных сообществ и сетей. Пользователи здесь являются не просто потребителями, но и соавторами. (ЮНЕСКО)

СМИ - периодическое печатное издание, телеканал, радиоканал, аудио-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, сетевое издание и иная форма периодического распространения массовой информации, имеющие постоянное наименование. (Закон КР “О СМИ”)

Цифровая среда - не имеющая территориальных границ система общественных отношений по обработке цифровых данных с использованием цифровых устройств. (Цифровой кодекс КР)

Экстремизм – идеология и практика, направленные на разрешение политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных антиконституционных действий. (Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму)

Экстремистская организация - организованная группа, имеющая целью осуществление экстремистской деятельности; юридическое лицо либо иная организация, в отношении которых принято решение суда КР о ликвидации и (или) запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, вступившее в законную силу. (Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)

Экстремистские материалы - информационные материалы, предназначенные для распространения на любых носителях, призывающие, обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления экстремистской деятельности, признанные судом таковыми. (Закон КР “О противодействии экстремистской деятельности”)

