

КОНЦЕПЦИЯ государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2021-2026 годы

Введение

Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2021-2026 годы (далее - Концепция), раскрывая видение места и роли религии в развитии страны, формирует содержательные рамки совершенствования нормативной правовой базы и принятия управленческих мер по регулированию религиозной сферы.

Концепция определяет принципы и механизмы взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления (далее - ОМСУ), религиозных объединений и общин, а также других институтов гражданского общества.

Правовой основой Концепции являются [Конституция](#) Кыргызской Республики, [Закон](#) Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики (далее - НПА), вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права.

[Конституция](#) Кыргызской Республики гарантирует каждому свободу совести и вероисповедания, запрещает установление какой-либо религии в качестве государственной или обязательной, обеспечивает отделение религии и всех культов от государства, вводит запрет на вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.

Кыргызская Республика, признавая основополагающие нормы международного права, приняла на себя обязательства по обеспечению прав и свобод человека, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Заключительном акте Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975) и др. Кыргызская Республика подтвердила приверженность обязательствам в рамках Повестки ООН по устойчивому развитию до 2030 года.

Концепция призвана содействовать продолжению работы, начатой в рамках реализации [Концепции](#) государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы, утвержденной [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года № 203.

Для обеспечения преемственности и последовательности государственной политики в религиозной сфере Концепция содержит краткий обзор текущей ситуации в религиозной сфере, видение, цели и задачи государственной политики, основные направления и механизмы ее реализации, а также описание системы мониторинга и оценки исполнения.

1. Обзор текущей ситуации

На территории Кыргызской Республики и Центральной Азии сформировалось уникальное сочетание различных культур и вероисповеданий, накоплен многовековой опыт обеспечения целостности общества. Традиции веротерпимости, взаимопроникновения и обогащения культур позволили пережить сложные испытания, сохранить самобытность народа и его духовные ценности.

За годы независимости в Кыргызской Республике были сняты ограничения на культовую, социальную, производственно-хозяйственную и иную деятельность религиозных объединений. Возросло число религиозных объединений и объектов. Наблюдается рост интереса к религии, стремление граждан воспринимать и решать возникающие глобальные и повседневные вопросы общества и личности через призму религиозного мировоззрения. Возникли новые культовые практики и многообразие религиозных объединений и общин, в том числе под воздействием внешних факторов. Развитие упомянутых процессов привело к усилению регулятивных функций государства в религиозной сфере.

В Кыргызской Республике в настоящее время осуществляют свою деятельность различные религиозные объединения. Так, на начало 2021 года в Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики прошли учетную регистрацию 3348 религиозных объединений. Из них 2930 исламского и 404 христианского направления, а также 12 общин Бахаи, 1 иудейская и 1 буддистская общины. Крупнейшим из них является Духовное управление мусульман Кыргызстана (далее - ДУМК), которое обеспечивает сохранение ханафитского мазхаба и матуридитского вероубеждения среди мусульман. Учитывая современные вызовы безопасности, необходимость развития диалога и веротерпимости, религиозные объединения осуществляют деятельность по сохранению толерантности, единства и многообразия культур.

В рамках реализации Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы была начата работа по ряду направлений:

- упорядочена учетная регистрация религиозных объединений, в связи с чем снижено количество объединений, незаконно осуществляющих свою деятельность;
- предприняты действия по совершенствованию НПА в религиозной сфере и приведению их в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики и международными стандартами по правам человека;
- созданы и развиваются площадки для устойчивого диалога между государственными органами и религиозными объединениями, в том числе Межконфессиональный совет и другие экспертные советы;
- в рамках сотрудничества с ДУМК оказано содействие в формировании системы аттестации и повышения квалификации священнослужителей;
- заложена основа для функционирования системы предоставления религиозного образования, начат процесс систематизации учебных заведений, разработки и утверждения требований к ним по содержанию обучения и материально-техническому обеспечению;
- укреплен потенциал уполномоченного государственного органа по делам религий Кыргызской Республики: повышен экспертный уровень, налажено международное сотрудничество, учреждены должности представителей в областях, функционирует Центр исследования религиозной ситуации;

КОНЦЕПЦИЯ государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2021-2026 годы

- реализованы меры по проведению разъяснительной, профилактической работы среди населения в целях повышения правовой грамотности и предупреждения конфликтов на религиозной почве.

По итогам оценки реализации [Концепции](#) государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы сохраняет актуальность ряд существующих проблем и рисков.

Среди них наибольший общественный резонанс вызывают случаи нарушения принципа светского характера государства. Это выражается в попытках вмешательства ряда религиозных лидеров и служителей культа в деятельность государственных и муниципальных органов, использование ими религиозного фактора в качестве политического ресурса.

В то же время государственные и муниципальные служащие не всегда соблюдают принцип нейтральности при исполнении служебных обязанностей. Получила распространение тенденция пропаганды религиозных учений на государственной и муниципальной службе в ущерб деятельности по исполнению своих должностных обязанностей.

Несовершенство нормативно-правового регулирования в религиозной сфере, правовые коллизии, пробелы в определении терминов и понятий приводят к противоречивой правоприменительной практике. Отсутствует системный мониторинг и оценка воздействия законодательства на регулирование процессов в религиозной сфере. Нормотворческие процессы отстают от динамики происходящих изменений.

Отсутствие действенного механизма, ориентированного на формирование гражданской идентичности, приводит к преобладанию других видов идентичности, в том числе религиозной. Имеют место нетерпимость, призывы к насилию на почве убеждений, пропаганда многоженства, ранних браков и других дискриминационных практик в выступлениях и стереотипные суждения отдельных публичных лиц по отношению к религиозным общинам. Недостаточное количество специалистов, способных истолковывать ценностно-смысловое содержание религиозных учений в современные, позитивные послания, способствующие веротерпимости и гражданской ответственности.

Наблюдается низкий уровень межведомственного взаимодействия государственных органов, ОМСУ и координации их усилий с организациями гражданского общества, включая религиозные организации, в части гармоничного сочетания действий по сохранению светского характера государства с обеспечением прав человека на вероисповедание и религиозные убеждения.

Происходит смешение теологического и религиоведческого подходов в предоставлении образования в государственных учебных заведениях. Требования государственных образовательных стандартов к религиозным учебным заведениям нуждаются в совершенствовании и должном контроле за их соблюдением. В религиозных учебных заведениях наблюдается недостаток квалифицированных кадров духовенства и преподавателей религиозных дисциплин. Отсутствует система мониторинга и прогнозирования тенденций, связанных с получением религиозного образования за рубежом гражданами Кыргызской Республики.

Наблюдается высокий риск проникновения на территорию страны носителей радикальных религиозных течений, несущих угрозу устоявшейся системе государственно-конфессиональных отношений и конституционному строю. Распространение получила пропаганда экстремистских идей и нетерпимости на

религиозной почве, вербовка сторонников с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Обзор текущей ситуации показал необходимость разработки и реализации новой Концепции государственной политики в религиозной сфере на 2021-2026 годы.

2. Цель, задачи и принципы

Концепция является рамочным документом и видением государства целей, задач и неотложных мер по реализации приоритетов государственной политики в религиозной сфере, определенных [Конституцией](#) Кыргызской Республики.

Меры государственной политики направлены на развитие, взаимодействие и миростроительство в религиозной сфере. Государство обеспечивает верховенство права, контроль за исполнением законодательства, регулирующего религиозную сферу.

Целью государственной политики в религиозной сфере является совершенствование механизмов обеспечения принципа светскости, свободы совести и вероисповедания, развитие государственно-конфессионального сотрудничества и регулирование деятельности религиозных объединений.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) укрепление светских основ развития государства, обеспечение права человека на свободу совести и вероисповедания и уважение религиозных и иных убеждений;

2) совершенствование законодательства в религиозной сфере;

3) повышение потенциала и расширение сотрудничества субъектов государственно-конфессиональных отношений через эффективную систему взаимодействия государственных органов, ОМСУ, религиозных и общественных институтов;

4) совершенствование системы предоставления религиозного и религиозоведческого образования путем внедрения светских дисциплин в систему религиозного образования, а религиозоведческих предметов - в государственную систему образования на соответствующих уровнях;

5) обеспечение условий для полноценного функционирования религиозных объединений, недопущение неправомерной религиозной деятельности;

6) активизация информационно-разъяснительной, просветительской работы в средствах массовой информации (далее - СМИ) и социальных медиа.

Государственная политика в религиозной сфере реализуется в соответствии со следующими принципами:

1) светскости государства;

2) уважения и признания прав и свобод человека высшими ценностями Кыргызской Республики;

3) обеспечения прав и свобод человека;

4) недискриминации по религиозному признаку и равенства;

5) обеспечения свободы совести и вероисповедания, в том числе права исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения;

6) запрета на принуждение к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них;

7) отделения религии и религиозных культов от государственного управления, запрета устанавливать в качестве государственной или обязательной какую-либо религиозную или иную, включая атеистическую идеологию;

8) запрета на вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов и ОМСУ, создание политических партий на религиозной основе, преследование религиозными объединениями политических целей;

9) запрета деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений, действия которых направлены на разжигание религиозной вражды;

10) невмешательства государства во внутриконфессиональную деятельность религиозных объединений, в том числе в содержание вероучений, внутреннее управление религиозных объединений, за исключением случаев нарушения ими требований, установленных законодательством Кыргызской Республики;

11) равенства религиозных объединений перед законом и судом, соблюдения для всех религиозных объединений единых правовых основ и гарантий свободы вероисповедания и религиозной деятельности, установленных законодательством Кыргызской Республики;

12) партнерства государства с религиозными объединениями, развития межконфессионального диалога и сотрудничества;

13) сохранения духовного, культурного наследия и религиозного многообразия народа Кыргызстана.

Вместе с тем, согласно [Конституции](#) Кыргызской Республики, в исключительных случаях и в целях обеспечения защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, а также прав и свобод других лиц могут быть введены ограничения прав, установленные законом и соразмерные указанным целям. При этом право свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения не подлежит никакому ограничению, а также запрещается принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них.

3. Приоритетные направления

3.1. Укрепление светских и правовых основ государства

Основным направлением государственной политики в религиозной сфере является укрепление конституционных основ государства путем осуществления систематического и качественного мониторинга эффективности действия законодательства, выявления и устранения пробелов и коллизий, анализа проблем, связанных с толкованием и применением закона.

Необходимо соблюдать требования действующего избирательного законодательства и законодательства о политических партиях для обеспечения строгого соблюдения конституционных принципов запрета на создание политических партий на религиозной основе и невмешательства религиозных объединений и служителей культа в деятельность государственных органов и ОМСУ.

Государственные органы и ОМСУ вовлекают различные религиозные и общественные институты в обсуждение проектов НПА, касающихся вопросов религии, национальных и местных планов развития, а также в осуществление

общественного мониторинга и оценки их реализации. Их участие должно основываться на создании мотивирующих факторов для всех заинтересованных сторон.

Для обеспечения принципа участия религиозных и общественных институтов в реализации государственной политики в религиозной сфере внедряются механизмы конструктивного диалога и взаимодействия. Они основываются на формировании устойчивых диалоговых площадок с участием всех заинтересованных сторон в этом вопросе.

Создание межведомственной рабочей группы обеспечит проведение анализа соответствующего законодательства о свободе вероисповедания и правоприменительной практике на предмет их соответствия конституционным нормам и международным стандартам по обеспечению религиозной свободы и эффективности их действия. На основе проведенного анализа усовершенствуется правовой механизм по предупреждению, пресечению и запрету любых форм нетерпимости и проявления насилия, дискриминации, нарушения принципа равенства граждан или их объединений по признаку их отношения к религии. Будет обеспечена неотвратимость наказания для лиц, виновных в нарушении законодательства и за создание препятствий для реализации права на свободу вероисповедания.

Уполномоченный государственный орган по делам религий должен обеспечить своевременную разработку необходимых НПА с обязательным соблюдением требований по их подготовке. Будет расширена практика организации открытых публичных обсуждений проектов НПА с привлечением широкого круга заинтересованных сторон. Это нужно для того, чтобы довести до нормотворческого государственного органа обоснованность и важность предлагаемого документа и ускорить его принятие.

Необходимо внедрять оптимизированную систему учетной регистрации религиозных объединений, религиозных учебных заведений, миссий зарубежных религиозных объединений, религиозных объектов и молельных комнат, религиоведческой экспертизы учебных программ и планов религиозных учебных заведений. Регламентация вопросов строительства и перепрофилирования религиозных объектов и религиозных учебных заведений повысит безопасность граждан. Также имеется необходимость регламентации вопросов организации вероисповедальных кладбищ (места захоронения, организованные для умерших одной веры с учетом их волеизъявления), а также погребения на общих кладбищах с учетом вероисповедальных обычаев в целях реализации права гражданина быть захороненным после смерти согласно его волеизъявлению, с соблюдением обычаев и традиций, религиозных и культовых обрядов и снижения остроты конфликтов на данной почве.

Для обеспечения доступности правовой информации, развития системы правового просвещения граждан необходимо обновление и развитие электронных информационных ресурсов, в том числе для получения юридической и экспертной поддержки по вопросам религии.

3.2. Укрепление потенциала и расширение сотрудничества субъектов государственно-конфессиональных отношений

Важным направлением Концепции является повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти, ОМСУ и религиозных объединений, укрепление и развитие их потенциала в реализации государственной политики в религиозной сфере.

Для этого на местах должны создаваться советы по укреплению многостороннего партнерства и взаимодействия между государственными органами и органами МСУ, религиозными и общественными институтами. Целесообразно выработать рекомендации по оказанию содействия институциональному развитию и совершенствованию системы управления религиозных объединений. Необходимо оказать содействие во внедрении цифровизации в систему управления для обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности религиозных объединений, фондов, центров, религиозных учебных заведений.

Необходимо развивать социальное партнерство государства и религиозных объединений в решении общественно-значимых задач, таких как реставрация и сохранение памятников истории, культуры, используемых в религиозных целях, также поддержка малоимущих граждан, семей и детей в трудных жизненных условиях, лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), сохранение семейных ценностей, предотвращение семейного насилия, других противоправных практик в отношении женщин и детей, профилактика детской и подростковой преступности, наркомании, алкоголизма, социальная реабилитация лиц, отбывших наказание в пенитенциарных учреждениях и др.

В программы обучения государственных и муниципальных служащих должны вводиться курсы по государственной политике в религиозной сфере. Это позволит повысить потенциал государственных органов и ОМСУ по проведению мониторинга состояния религиозной ситуации и обеспечению новых подходов к взаимодействию с религиозными объединениями.

3.3. Совершенствование системы религиозного и религиозоведческого образования

Данное направление государственной политики связано с систематизацией предоставления религиозного образования, воспитанием уважения к многообразию религий и убеждений и призвано актуализировать вопросы понимания различий между религиозоведческим образованием, как нейтральным академическим и религиозным, так и конфессиональным познанием религии.

Религиозное образование

Реализация права на получение религиозного образования как процесса обучения и воспитания, осуществляемого на основе определенного религиозного вероучения, является одним из направлений деятельности государства по обеспечению свободы вероисповедания. Государство признает право религиозных объединений на осуществление религиозной образовательной деятельности, а также право родителей или лиц, их заменяющих, на религиозное воспитание ребенка согласно собственным убеждениям.

В целях расширения возможностей получения религиозного образования гражданами государство содействует совершенствованию системы религиозного образования, не ущемляющего права и свободы человека, с учетом культурных ценностей и исторического прошлого страны. Ввиду необходимости интеграции слушателей религиозных учебных заведений в современные общественные процессы и предупреждения их изоляции государственные органы также содействуют внедрению минимальных общеобразовательных предметов в учебные программы религиозных образовательных учреждений и оказывают необходимую учебно-методическую поддержку.

Государство поощряет внедрение основ правовой культуры, гражданской идентичности, религиозного разнообразия и веротерпимости, ценностей

гармоничного сосуществования светского и религиозного образов жизни в содержание образовательных программ религиозных учебных заведений.

В целях информирования граждан Кыргызской Республики о религиозном образовании за рубежом уполномоченный государственный орган по делам религий совместно с религиозными организациями создает информационную базу о соответствующих учебных заведениях с исчерпывающей информацией об их деятельности.

Кроме того, государство оказывает содействие инициативам по повышению прозрачности и открытости содержательной и финансово-хозяйственной деятельности религиозных учебных заведений. Государство не вмешивается в их деятельность, кроме случаев, предусмотренных законодательством. Государством осуществляется контроль за деятельностью религиозных учебных заведений в части соблюдения учебных планов и программ, строительных норм, санитарно-гигиенических требований, пожарно-технической безопасности.

Религиоведческое образование

Государство гарантирует соблюдение принципа независимости образования от политических и религиозных институтов и светского характера обучения в государственных и муниципальных образовательных организациях. Для этого государство обеспечивает обучение, свободное от личных убеждений преподавателя, доминирования в социуме конкретной религии, сложившихся в общественной и исследовательской практике стереотипов по отношению к представителям различных религиозных течений и атеистам.

В процессе преподавания религиоведческих дисциплин государственные и муниципальные образовательные организации рассматривают и преподносят учебные материалы в контексте развития общемировой, региональной и национальной культур. Государство поощряет создание и развитие научных направлений и институтов, изучающих историю религий в Кыргызстане и Центральной Азии, их историко-культурное наследие и деятельность религиозных организаций.

Для повышения уровня религиоведческого образования и просвещения государство внедряет в систему школьного образования изучение соответствующего предмета по религиоведению, осуществляет разработку курсов повышения квалификации и переподготовки для учителей и сотрудников профильных государственных органов, институтов гражданского общества и других заинтересованных сторон.

3.4. Информационно-просветительская политика в религиозной сфере

Важным направлением государственной политики в религиозной сфере является формирование у общества понимания светского принципа развития государства, уважения к закону, повышение уровня правовой культуры, навыков цифровой и медийно-информационной грамотности. Государство принимает меры по снижению масштабов нетерпимости и подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию на почве религиозных убеждений.

С учетом возросшей роли социальных медиа необходимо вовлекать институты гражданского общества и СМИ, в том числе пользователей социальных медиа и блогеров, в разработку и осуществление информационно-просветительских и образовательных программ для информирования общества, а также для реализации мероприятий Концепции.

Непосредственное участие всех заинтересованных сторон в освещении и диалоге обеспечит отражение разных точек зрения, недопущение дискриминации и использования языка вражды.

3.5. Предупреждение конфликтов на религиозной почве

Кыргызская Республика как поликонфессиональное государство сталкивается с вызовами в сфере обеспечения гармоничного сосуществования религиозных объединений, права выбирать и исповедовать религиозные и иные убеждения. Данные вызовы проявляются в форме нетерпимости и дискриминации, связанных с вопросами миссионерской деятельности, захоронения граждан, поменявших религиозную принадлежность, а также бытовых и семейных конфликтов на религиозной почве. Нередко СМИ и социальные медиа становятся площадкой для проявления языка вражды, разжигания розни на религиозной основе, которые могут принимать радикальные формы.

С целью предупреждения конфликтов на религиозной почве государственные органы и ОМСУ должны принимать меры, направленные на выявление причин и условий конфликтов, а также их разрешение. Необходимо развивать взаимодействие с институтами гражданского общества, обеспечивать межкультурное и межрелигиозное взаимопонимание. Также важно осуществлять диалоги, способствующие противодействию нетерпимости и дискриминации по признаку религии или убеждений.

Соответствующим государственным органам и ОМСУ надо налаживать совместную информационно-разъяснительную работу по обеспечению свободы вероисповедания и противодействию экстремизму. ОМСУ и правоохранительные органы должны работать над развитием диалога с местным сообществом, основанного на взаимном доверии и уважении, своевременно выявлять и разрешать конфликтные вопросы на религиозной почве в рамках законодательства. Надо создавать условия для подготовки и системного повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, адвокатов, экспертов, судей по таким вопросам, как недопущение нетерпимости, дискриминации и противодействие экстремизму.

В рамках повышения эффективности работы по предупреждению конфликтов на религиозной почве необходимо стимулировать активность СМИ, местных сообществ и институтов гражданского общества, усиливать роль женщин, молодежи, семьи, религиозных лидеров, деятелей образования и культуры в реализации профилактических мероприятий, повышении культуры межконфессионального согласия в обществе.

4. Механизмы реализации Концепции

Механизмы реализации Концепции:

- объединение усилий государства и общества в целях реализации мероприятий, направленных на выполнение задач Концепции;
- обеспечение своевременного принятия НПА, необходимых для реализации Концепции;
- обеспечение активного взаимодействия государственных органов, ОМСУ и институтов гражданского общества;
- вовлечение религиозных объединений и других институтов гражданского общества в реализацию мероприятий, вытекающих из Концепции, развитие сотрудничества с международными организациями;

КОНЦЕПЦИЯ государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2021-2026 годы

- обеспечение открытого доступа к информации о реализации государственной политики в религиозной сфере, информационное сопровождение и широкое освещение реализации Концепции;

- проведение мониторинга и оценки результатов реализации Концепции и предоставление отчетов заинтересованным и ответственным сторонам;

- своевременное обеспечение материально-техническими и финансовыми средствами для реализации Концепции.

Реализация Концепции носит общегосударственный и межотраслевой характер.

Ответственными за реализацию Концепции являются ОМСУ и государственные органы в той части, которая соответствует возложенным на них полномочиям.

Ответственным органом за координацию работы по реализации Концепции является уполномоченный государственный орган по делам религий.

5. Мониторинг и оценка реализации Концепции

В целях эффективной реализации Концепции предусмотрены соответствующие механизмы и инструменты проведения мониторинга и оценки результатов ее реализации с утвержденными сроками, промежуточными и итоговыми индикаторами.

Оценка прогресса в реализации Концепции осуществляется на основе промежуточных и конечных индикаторов, в том числе на основе мнений соответствующих сторон, вовлеченных в ее исполнение.

По итогам среднесрочной оценки могут быть внесены соответствующие изменения и дополнения в План мероприятий по реализации Концепции. Результаты итоговой оценки станут основой для разработки и принятия стратегического документа на следующий период.